

## **Понятие, цели и сущность координации деятельности по борьбе с преступностью**

Прокопенко К. А. Прокопенко Константин Алексеевич - студент 2 курса магистратуры, Новосибирский юридический институт (филиал)

Томского государственного университета, г. Новосибирск

Аннотация: данная статья раскрывает понятие координационной деятельности по борьбе с преступностью, а также ее цели и сущность/

Ключевые слова: координационная деятельность, понятие координационной деятельности, задачи координационной деятельности, сущность и назначение координационной деятельности/

В юридической литературе нет легального определения координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Для того, чтобы подойти к данному определению необходимо выяснить цели и задачи координации.

«Координация (лат. Со (n) с, вместе + ordinatio расположение в порядке) – согласование, сочетание, приведение в порядок, в соответствие (понятий, действий, составных частей чего-либо и т..д.)». [1] «Координировать – согласовывать, установить целесообразное соотношение между какими-нибудь действиями, явлениями». [2]

Цель координации установить правильные соотношения между участниками для организации борьбы с преступностью. Достижение отмеченной цели осуществляется решением определенных задач.

Задачи координационной деятельности являются конкретными по своему содержанию, рассчитаны на продолжительный период времени и носят целенаправленный характер. В числе основных задач можно выделить следующие:

- разработка и осуществление органами правоохранительной системы согласованных действий по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, качественному расследованию

уголовных дел, принятию необходимых мер по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений;

- объединение усилий и активизация работы правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью;

- устранение дублирования и параллелизма в их деятельности по противодействию преступности [3].

Сущность и назначение координационной деятельности выражается также в ее основных направлениях. К таковым относится «осуществление правоохранительными органами совместного всестороннего анализа состояния преступности на определенной территории, ее структуры и динамики, прогнозирования тенденций ее развития, а также обобщения и оценки деятельности по выявлению, раскрытию, пресечению, расследованию и предупреждению преступлений для определения основных направлений борьбы с преступностью и «болевых» точек той или иной территории. В свою очередь, результаты такого анализа нацеливают правоохранительные органы на выполнение федеральных, региональных и местных программ по борьбе с преступностью, разработку совместно с другими государственными органами, научными учреждениями предложений по предупреждению преступлений» [3].

В необходимых случаях, на основе имеющихся данных о состоянии дел по борьбе с преступностью правоохранительные органы подготавливают и направляют по этому вопросу информации Президенту, Федеральному Собранию и Правительству Российской Федерации, органам государственной власти субъектов федерации, органам местного самоуправления.

Координация деятельности правоохранительных органов призвана также проводить обобщение практики применения законов по борьбе с преступными проявлениями и подготовку предложений об улучшении правоохранительной деятельности, осуществлять разработку необходимых предложений о совершенствовании правового регулирования деятельности по преодолению преступности.

Как правило, непосредственно на уровне Генеральной прокуратуры РФ в процессе координационной деятельности возникает необходимость проведения обобщения практики выполнения международных договоров и соглашений с зарубежными странами и международными организациями по вопросам взаимодействия и сотрудничества в борьбе с преступностью, а также по выработке соответствующих предложений.

Важным направлением координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью на всех уровнях является систематическое изучение практики координации, обобщение результатов подобной деятельности, определение эффективности принятых решений и мер по их реализации, выявление положительного опыта работы и распространение его в правоохранительной деятельности.

Следует отметить, что в юридической литературе есть различные мнения на счет определения координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Так, Кобзарев Ф.М. дает понятие координации как взаимосогласованной деятельности различных органов (участников) по достижению общей цели [4]. Басков В.М. под координацией определяет разработку и практическую реализацию совместных мероприятий по наиболее актуальным проблемам борьбы с преступностью и иными правонарушениями, укреплению законности и правопорядка [5]. Чувилев А.А.: установление правильных соотношений между участниками деятельности по достижению общих целей, а также мероприятия, организуемые прокурорами в целях обеспечения согласованности усилий правоохранительных органов государства, с учетом их компетенции в решении общих задач [6].

Данные определения являются не совсем точными, поскольку ни в одном из них должным образом не отражена сущность координации, не определено кто является участником координационной деятельности, а также не указаны цели координационной деятельности.

Вместе с тем, с термином «координация» тесно связано другое более широкое понятие «взаимодействие», которое нередко употребляется наряду с

«координационной деятельностью», но по своему содержанию включает в себя другой подход. Фактически любая согласованная деятельность проводится на основе взаимодействия ее участников, однако не всякое взаимодействие носит строго упорядоченный и регламентированный характер в соответствии с установленными условиями и принципами. При взаимодействии, в отличие от координации, у ее участников, как правило, отсутствуют какие-либо обязанности по выработке и применению единых мер, по распределению сил и средств, по установлению спроса за исполнение рекомендуемых мероприятий, а главное – не выделяется специальный участник, имеющий полномочия по организации взаимных действий [7].

В таком значении понимается взаимодействие прокуратуры и других правоохранительных органов с судами и органами юстиции, с представительными (законодательными) и исполнительными органами власти, органами местного самоуправления, контролирующими и другими органами.

Проводя разграничение понятий «координация» и «взаимодействие» в отношении процедуры организации совместной деятельности правоохранительных органов по противодействию преступности, вместе с тем следует иметь в виду, что как координация, так и взаимодействие осуществляются в сфере борьбы с преступностью в одних целях, а именно: повышения эффективности борьбы с преступностью.

На основе вышеизложенного можно предложить следующее определение.

Координация деятельности правоохранительных органов – это деятельность прокурора, направленная на согласование действий правоохранительных органов по разработке и практической реализации совместных мероприятий по актуальным проблемам борьбы с преступностью.

## Литература

1. Словарь иностранных слов, М., 1989., С.29
2. Ожегов С.И. Словарь русского языка по ред. член-корр.АН СССР Шведовой Н.Ю., М., 1987, С.30
3. Кобзарев Ф.М. Правовые и организационные основы координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, М., 1999. С. 7-8
4. Кобзарев Ф.М. Правовые и организационные основы координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, М., 1999. С.6
5. Басков В.М. Прокурорский надзор, М.,1996. С.252
6. Чувилев А.А., Чувилев Ан.А. Прокурорский надзор: Вопросы и ответы, М., 1999. С.127
7. Кобзарев Ф.М. Правовые и организационные основы координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, М., 1999. С.6