Практика применения инструментов публичной дипломатии в различных регионах мира на примере деятельности МИД

Крайне актуальным является и вопрос об укреплении инструментов внешней политики России и модернизации этих инструментов. Время, когда внешнеполитические интересы страны реализовывались преимущественно через систему двусторонних связей, осталось в прошлом. Сегодня нужно научиться использовать ресурс многосторонних организаций и действовать там умело, четко, наступательно. Как нам представляется, в России наблюдается положительная динамика развития публичной дипломатии. Заметно расширяется диапазон целей, задач, содержания, форм и методов публичной дипломатии. По мнению российских экспертов, перед публичной дипломатией ставятся такие задачи:

* участие российских общественных организаций в работе по защите прав и свобод человека во всем мире;
* защита прав и законных интересов российских граждан и соотечественников, проживающих за рубежом;
* при партнерстве с русской диаспорой - расширение и укрепление пространства русского языка и культуры;
* консолидация организаций соотечественников в целях более эффективного обеспечения ими своих прав в странах проживания, сохранения этно-культурной самобытности русской диаспоры и ее связей с исторической родиной;
* содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию тех соотечественников, кто сделает такой выбор;
* изучение и распространение русского языка как неотъемлемой части мировой культуры и инструмента межнационального общения;
* противодействие проявлениям неофашизма, любых форм расовой дискриминации, агрессивного национализма, антисемитизма и ксенофобии, попыткам переписать историю и использовать ее в целях нагнетания конфронтации и реваншизма в мировой политике, стремлению подвергнуть ревизии итоги Второй мировой войны;
* наращивание взаимодействия с международными и неправительственными правозащитными организациями в целях укрепления универсальных норм защиты прав человека, недопущения оскорбления чувств верующих и укоренения толерантности, укрепления в диалоге по правам человека нравственных начал [1].

Важнейший эффект внешнеполитической деятельности - активная конвертация ее конкретных, практических результатов в наглядные и понятные гражданам достижения в социально-экономической и гуманитарной сферах и на этой основе обеспечение Российской Федерации достойного места в новой международной конфигурации, ее позитивного и уверенного позиционирования в основном потоке международной жизни как одного из влиятельных центров современного мира с социально-ориентированной рыночной экономикой и независимой внешней политикой [2, c. 36].

Политико-дипломатическая работа ведется в весьма неоднородных условиях с учетом стремительно меняющейся обстановки как в отдельных регионах, так и в мире в целом, трансформирующихся реалий в конкретных странах и на площадках международных форматов. Согласно социологическому исследованию, методы, которые необходимо использовать для публичной дипломатии делятся на несколько видов, которые представлены на рисунке 1.

Рисунок 1 - Методы осуществления публичной дипломатии, в процентах

Наиболее подходящими методами осуществления публичной дипломатии, респонденты выбрали социальные технологии (53,20%), Интернет-технологии (40,40%) и политические технологии (37,60%). Хочется отметить, что данные методы являются наиболее эффективными в продвижении выгодного образа своего государства, идеологии, культуры и общей цивилизации.

 Реализация внешнеполитического курса и достижение поставленных целей осуществляются в сложной многогранной форме во взаимодействии с многочисленными государственными, общественными зарубежными структурами, что отражено в таблице 1.

Таблица 1 - Направления работы России в дипломатической сфере, в процентах

|  |  |
| --- | --- |
| Название направления | Показатели работы, в % |
| Работа со всеми участниками международных отношений | 82,2 |
| Налаживание конструктивного диалога со странами ЕС | 21,70 |
| Укрепление имиджа Российской Федерации на постсоветском пространстве | 15,20 |
| Работа со странами БРИКС | 10,70 |
| Формирование рабочей повестки с США | 2,30 |

Приоритетом для России является поддержание и развитие отношений со всеми участниками международных отношений. Несмотря на специфику внешнеполитической деятельности, удалось достичь высокого уровня открытости работы МИД России. На официальном сайте регулярно публикуются План деятельности ведомства, Обзор внешнеполитической и дипломатической деятельности Российской Федерации и другие документы, содержащие актуальную информацию и оценки ключевых направлений внешнеполитической деятельности. Расширяется взаимодействие с представителями научно-экспертного сообщества, деловых кругов, органов власти субъектов Федерации.

Успешные итоги этой работы способствуют созданию благоприятных внешних условий для всестороннего и долгосрочного внутреннего развития Российской Федерации, качественной модернизации отечественной экономики, повышения конкурентоспособности страны, уровня жизни населения, консолидации общества, укреплению основ конституционного строя, правового государства и демократических институтов, реализации прав и свобод человека.

 МИД России во взаимодействии с МЧС России участвует в организации оказания гуманитарной помощи иностранным государствам. Предоставление помощи странам, оказавшимся в сложном социально-экономическом положении в результате стихийных бедствий или политических катаклизмов, способствовало усилению роли России как надежного и ответственного партнера в международных программах содействия развитию, укрепило за ней позитивный имидж государства, готового своевременно помочь другим членам международного сообщества в преодолении последствий гуманитарных потрясений.

Важное место в деятельности МИД России занимают меры по всесторонней поддержке деятельности отечественных экономических операторов на рынках зарубежных стран, противодействие введению санкций и антидемпинговых процедур против российских производителей.

МИД активно участвовал в подготовке к Обзорной Конференции 2015 г. по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия (ОК ДНЯО). В мае 2015 г. в Нью-Йорке состоялось подписание ядерной «пятеркой» Протокола к Договору о создании в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия. В тесном контакте с другими депозитариями ДНЯО (США и Великобританией), Секретариатом ООН, Специальным координатором по подготовке Конференции и ближневосточными государствами велась работа, направленная на созыв Конференции по вопросам создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения и средств его доставки.

В рамках работы по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве активно продвигали российско-китайский проект договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве и нашу инициативу о неразмещении первыми оружия в космосе (НПОК). Российский проект соответствующей резолюции был принят подавляющим большинством голосов на ГА ООН. Удалось сохранить консенсус по другой приоритетной для России резолюции ГА ООН - о Мерах транспарентности и доверия в космической деятельности (МТДК).

МИД уделяет повышенное внимание межцивилизационному диалогу, исходя из того, что цивилизационное и культурное многообразие мира - это не разъединяющий фактор, а ресурс развития. Наши подходы продвигали в ходе 6-го Форума Альянса цивилизаций и Мирового общественного форума «Диалог цивилизаций». Россия вошла в число соавторов резолюции ГА ООН «Поощрение межрелигиозного и межкультурного диалога, взаимопонимания и сотрудничества на благо мира» [3, c.67]. Последовательно проводили линию на закрепление позиций Совета Европы в качестве уникальной общеевропейской дискуссионной платформы для межкультурного и межрелигиозного диалога.

Достигнут значительный прогресс в развитии всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия с Китаем, который прочно закрепился на позициях одного из основных торгово-экономических партнеров России. В числе достижений - подписание соглашения о поставках газа в КНР по «восточному» маршруту, начало строительства газопровода «Сила Сибири», согласование рамочных договоренностей об экспорте газа по «западному» маршруту. Развивается военное сотрудничество, наращивается кооперация в финансовой и инвестиционной сферах. Активно развивается взаимодействие на многосторонних площадках, включая РИК, ШОС, АТЭС. Особое внимание уделяется продвижению совместных подходов к формированию в АТР регионального порядка на основе принципов неделимости безопасности.

Одним из внешнеполитических приоритетов России остаются отношения особо привилегированного стратегического партнерства с Индией. В ходе официального визита Президента России заложена правовая база для дальнейшего сотрудничества в энергетике, медицине, инвестиционной и гуманитарной сферах. Планомерно наращивается военное и военно-техническое сотрудничество. Эффективное взаимодействие проводится в различных многосторонних форматах, прежде всего в ООН, «Группе двадцати», БРИКС, ШОС.

В свете непростой ситуации в мире и драматических событий на Украине стремились укрепить Содружество Независимых Государств (СНГ) в целях достижения общих интересов и углубления интеграционных процессов. Плодотворная совместная работа охватывала широкий круг актуальных вопросов и задач, включая противодействие новым вызовам и угрозам, обеспечение региональной безопасности, углубление взаимодействия в экономической, гуманитарной и правоохранительной сферах. На настоящий момент активно проводится работа по укреплению авторитета Организации на международной арене, расширению ее взаимодействия с другими региональными интеграционными объединениями.

Безусловным приоритетом внешнеполитического курса России остается оказание всемерного содействия соотечественникам, отстаивание их законных прав и интересов. В 2014 г. их количество увеличилось до 86 в 13 странах (добавились объекты в Болгарии, Италии, Нидерландах и Чехии). На это, в частности, были направлены усилия Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом (ПКДСР) под председательством Министра иностранных дел, осуществляющей координацию и контроль за выполнением Программы работы с российскими соотечественниками, проживающими за рубежом.

Между тем, согласно социологическим исследованиям, политику российских властей по защите прав соотечественников за рубежом россияне оценивают весьма скептически, что отражено в рисунке 2.

Рисунок 2 - Результат социологического исследования, в процентах

Согласно рисунку 8, только 21% респондентов считают ее эффективной, 37% - малоэффективной, 20% - неэффективной [4, c.56]. Эти данные свидетельствуют о том, что государству следует активизировать деятельность в этом направлении. Россия должна наращивать набор инструментов «мягкой силы», расширять глобальное информационное присутствие. Сохранение культурного пространства «русского мира» - один из важнейших приоритетов. Российские эксперты подчеркивают: у «русского мира» есть будущее. Об этом наглядно свидетельствуют результаты опроса общественного мнения, проведенного агентством РОМИР, что отражено в таблице 2.

Таблица 2 - Результат опроса общественного мнения. Количество ответивших «да», в процентах

|  |
| --- |
| Вопрос: «Хотели бы вы, чтобы ваши дети знали русский язык?» |
| Страны, ответившие «да» | Количество респондентов, в % |
| Азербайджан | 90% |
| Армения | 99,6% |
| Белоруссия | 99% |
| Казахстан | 97% |
| Киргизия | 98,5% |
| Молдавия | 87,2% |
| Узбекистан | 97% |

Мы можем отметить, что Россия сохраняет и укрепляет свои позиции на постсоветском пространстве. Россия как сердце континентального мира призвана быть мировой державой, способной сплотить страны Евразии и пространство СНГ. Также подтверждается, то факт, что в государствах СНГ образование на русском языке является престижным, а изучение русского языка востребованным.

Согласно официальным данным, по состоянию на 2013 г. в 45 странах мира на базе 50 Центров науки и культуры (РЦНК) функционируют курсы русского языка, которые посещают более 15 тыс. человек, что отражено в рисунке 3.

Рисунок 3 - Распределение слушателей по регионам мира, в процентах

При этом численность слушателей этих курсов в 2012-2014 гг. увеличивалась примерно на тысячу человек в год. Обращает на себя внимание, однако, малое количество изучающих русский язык в странах СНГ. В связи с этим был разработан проект создания учебно-методических центров русского языка на базе РЦНК в странах СНГ. Планируется их открытие в Армении, Абхазии, Азербайджане, Казахстане, Молдавии, Узбекистане и Украине.

Заметное звучание получили Год российской культуры в Великобритании и Год британской культуры в России (2014 г.); Год русского языка и литературы в Германии и Год немецкого языка и литературы в России (2014-2015 гг.); сезоны культуры Россия - Австрия (2013-2015 гг.) и Россия - Швейцария (2014 г.); сезоны кинематографии, театра и изобразительных искусств Россия - Франция (2014-2015 гг.); «перекрестные» Годы туризма Россия - Италия (2013-2014 гг.). Этот опыт учитывается при подготовке аналогичных проектов в 2015-2016 гг., в частности, с Аргентиной, Грецией, Испанией и Монако. Практика организации Годов России за рубежом и иностранных государств в России способствовала росту интереса граждан западных стран к российскому культурному наследию и современному искусству. Данную тенденцию можно проследить в таблице 3.

Таблица 3 - Реализованные проекты МИД за рубежом

|  |  |
| --- | --- |
| Название проекта | Страны-участники |
| Программа по оснащению центров коллективного доступа (ЦКД) к российским образовательным ресурсам  | Болгария, Вьетнам, Польша, Турция, Узбекистан, Австрия, Германия, Чехия |
| Международный конкурс «Лучший учитель русской словесности зарубежья» | Абхазия, Южная Осетия, Белоруссия, Вьетнам, Болгария, Индия, Хорватия, Испания, Казахстан, Киргизия  |
| Международный гуманитарный форум «Русский язык в диалоге культур» | 35 стран: Азербайджан, Венгрия, Вьетнам, Греция, Армения, Израиль, Индия, Китай, Казахстан, Монголия, Новая Зеландия, Португалия, Словакия, Финляндия и др. |
| XI и ХII Международная олимпиада по русскому языку учащихся школ с русским языком обучения государств-участников СНГ и стран Балтии, Грузии, Абхазии и Южной Осетии | Азербайджан, Армения, Молдавия, Узбекистан, Грузия, Абхазия, Южная Осетия, Эстония, Киргизия, Казахстан, Белоруссия, Латвия, Туркменистан, Таджикистан |

Проведенные мероприятия доказывают, что сегодня внешнеполитический курс России направлен на установление справедливого и демократического миропорядка, основанного на коллективных началах в решении международных проблем, равноправных и партнерских отношениях между государствами при сохранении культурного разнообразия и укреплении русского языка в мире.

Продолжается реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. В 2014 г. ее возможностями воспользовались более 100 тыс. человек, соответствующий показатель 2013 г. был превышен более чем на 50 %. В национальное законодательство внесены необходимые дополнения и изменения в связи с резким увеличением количества обращений от лиц, вынужденно покинувших украинскую территорию и временно размещенных в России.

В ответ на агрессивную антироссийскую информационную кампанию в мировом медиа-пространстве развернута системная работа по разъяснению внешней политики России, доведению до отечественной и зарубежной общественности правдивой картины развития международной обстановки.

Российские дипломаты являются постоянными участниками тематических встреч, регулярно выступают на телевидении и в печати, привлекаются в качестве авторитетных экспертов на публичных мероприятиях. Активно используется богатый инструментарий «цифровой дипломатии». Запущены проекты тематических блогов на веб-сайтах МИА «Россия сегодня», телеканала «Russia Today» и радиостанции «Эхо Москвы». Введена практика ежедневного онлайн-общения по внешнеполитической проблематике с аудиторией социальных сетей и популярных новостных сайтов. Наряду с практической отдачей эти усилия получили высокую оценку профессионального сообщества в виде авторитетной премии российского сегмента сети Интернет в номинации «Культура, СМИ и массовые коммуникации».

Таким образом, в России наблюдается положительная динамика развития публичной дипломатии. Благодаря проведенному исследованию мы видим, что в рамках публичной дипломатии Россия развивает собственные средства информационного влияния на общественное мнение за рубежом, расширяет их возможности по своевременному доведению достоверной информации до иностранных граждан и до своих соотечественников, находящихся за рубежом, обеспечивает усиление позиций культурного пространства «русского мира» в мировом пространстве - являющимся одним из важнейших приоритетов России, что способствует росту интереса граждан западных стран к российскому культурному наследию.

Список использованных источников

1. Указ Президента РФ от 6 сентября 2008 г. «О некоторых вопросах государственного управления в области международного сотрудничества» // Официальный сайт Президента России - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://kremlin.ru/acts/bank/28020
2. Тополев, А.А. О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации [Текст] / А.А.Тополев // Международная жизнь. - 2014.- С. 36-50.
3. Галумов, Э. Имидж против имиджа [Текст] / Э.Галумов // Молодой ученый. - 2011.- № 6. - С. 60-70.
4. Федякин, A.B. Политика формирования позитивного образа государства (вопросы теории) [Текст] / А.В.Федякин // Вестник Московского университета. Политические науки, 2010. - № 3. - С.53-62.