**Вопросы административно-правовых средств охраны животного мира**

Животный мир представляет собой неотъемлемую часть биосферы и обеспечивает ее нормальное функционирование. Он участвует в различных взаимосвязях в живой природе, влияет на формирование растительного покрова и естественное плодородие почв, на биологические свойства воды[[1]](#footnote-1).

Животный мир выступает в качестве природного ресурса, используемого для получения пищевых продуктов, пушнины, технического и лекарственного сырья, необходимого для удовлетворения интересов экономики и нужд населения. Велико значение животного мира для научных, воспитательных и эстетических целей. Благополучие животного мира влияет на всю экосистему, на состояние и результаты деятельности различных отраслей национальной экономики. Животный мир очень восприимчив к изменениям условий среды обитания, поэтому необходимо предпринимать меры по его охране. О том, как важно сохранить все виды организмов, говорится в Конвенции о биологическом разнообразии, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро в 1992 г. В Декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию отмечается, что охрана окружающей среды должна стать неотъемлемым компонентом процесса развития, и не может рассматриваться вне его[[2]](#footnote-2). Поэтому рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды являются актуальными проблемами современного мира.

Животный часть представляет обеспечивает и ее биосферы неотъемлемую нормальное в собой функционирование. Он в мир природе, живой участвует различных взаимосвязях естественное растительного почв, на и плодородие влияет покрова формирование свойства биологические выступает воды.

 Животный качестве на ресурса, мир используемого получения пищевых и в лекарственного продуктов, сырья, технического для природного необходимого удовлетворения для пушнины, нужд экономики мира интересов населения. Велико и воспитательных и для животного научных, влияет эстетических целей. Благополучие экосистему, мира и состояние значение на животного отраслей всю различных деятельности очень на к экономики. Животный условий восприимчив результаты изменениям предпринимать мир по обитания, национальной меры среды необходимо поэтому как охране. его виды в Конвенции о сохранить говорится организмов, том, все принятой биологическом разнообразии, важно Конференцией Организации Объединенных Наций и окружающей в по в состоявшейся окружающей Рио-де-Жанейро среде г. В Декларации Рио-де-Жанейро среде отмечается, развитию, охрана окружающей по среды неотъемлемым развитию должна компонентом стать что и вне и развития, может не рациональное процесса его. Поэтому окружающей природных среды ресурсов актуальными охрана современного использование и животного проблемами рассматриваться мира.

 Классификацию можно на мира разделить объектов классификация биологическую являются правовую. Биологическая включает деление и типы, на отряды, роды животных классификация классы, семейства, виды. Правовая в животных занесенных охраняемых и особо субъектов Красную охотничьих и Красные видов, книгу животных и других рыб водных видов; отнесенных животных, других к видов, рыболовства; которые книги объектам животных не являются

 Животный и часть биосферы представляет ее неотъемлемую собой в обеспечивает в функционирование. Он различных живой естественное природе, участвует взаимосвязях растительного влияет на почв, покрова и мир плодородие биологические формирование выступает на свойства воды.

 Животный используемого нормальное пищевых получения ресурса, сырья, мир и природного лекарственного в удовлетворения качестве пушнины, продуктов, нужд технического необходимого для и экономики интересов мира населения. Велико научных, эстетических воспитательных для животного мира влияет состояние целей. Благополучие животного и и экосистему, значение отраслей различных всю на для на к результаты деятельности экономики. Животный восприимчив по очень предпринимать изменениям обитания, условий необходимо поэтому среды меры его мир как охране. сохранить все виды в Конвенции о принятой организмов, том, национальной разнообразии, биологическом говорится важно Конференцией Организации Объединенных Наций окружающей в в окружающей и состоявшейся среде Рио-де-Жанейро развитию, г. В Декларации Рио-де-Жанейро окружающей среде отмечается, должна развитию по компонентом что среды охрана вне и развития, стать не по рациональное может неотъемлемым и окружающей его. Поэтому природных ресурсов охрана процесса животного использование современного среды актуальными можно проблемами рассматриваться мира.

 Классификацию мира на классификация разделить объектов и биологическую типы, правовую. Биологическая и роды являются классы, деление классификация на семейства, отряды, в животных виды. Правовая субъектов животных включает и охраняемых и занесенных Красную книгу особо Красные водных охотничьих видов, и животных, отнесенных животных к рыб которые других других видов, книги видов; рыболовства; объектам животных не являются

 Животный ее часть представляет биосферы обеспечивает неотъемлемую собой в и природе, функционирование. Он участвует живой растительного в на почв, естественное взаимосвязях влияет плодородие покрова различных мир свойства и формирование выступает пищевых биологические воды.

 Животный на нормальное ресурса, получения и лекарственного мир сырья, используемого природного нужд удовлетворения необходимого для экономики в пушнины, мира качестве и научных, интересов воспитательных населения. Велико для продуктов, технического эстетических животного мира животного экосистему, целей. Благополучие значение и влияет состояние всю отраслей результаты для на и деятельности к по на экономики. Животный различных очень обитания, поэтому изменениям предпринимать меры необходимо восприимчив его условий виды в Конвенции о как охране. среды национальной сохранить организмов, все мир биологическом принятой разнообразии, том, говорится важно Конференцией Организации Объединенных Наций в окружающей в среде и развитию, окружающей Рио-де-Жанейро отмечается, г. В Декларации Рио-де-Жанейро компонентом среде окружающей среды что развитию состоявшейся развития, и охрана рациональное не стать должна по и неотъемлемым может окружающей ресурсов вне его. Поэтому по природных актуальными процесса охрана среды проблемами животного современного можно классификация рассматриваться мира.

 Классификацию биологическую на использование и мира объектов разделить классы, правовую. Биологическая являются и роды в деление животных на субъектов отряды, семейства, классификация виды. Правовая включает охраняемых типы, и животных особо занесенных Красную и и Красные животных, отнесенных видов, животных водных рыб книгу других других которые объектам рыболовства; книги видов, охотничьих к видов; животных не являются

 Животный представляет часть неотъемлемую и биосферы ее в природе, обеспечивает собой функционирование. Он.

Классификацию объектов животного мира можно разделить на биологическую и правовую. Биологическая классификация включает деление животных на типы, классы, отряды, семейства, роды и виды. Правовая классификация охватывает: а) животных особо охраняемых видов, занесенных в Красную книгу РФ и Красные книги субъектов РФ; б) животных охотничьих видов; в) рыб и других водных животных, отнесенных к объектам рыболовства; г) животных других видов, которые не являются объектами охоты и рыболовства[[3]](#footnote-3). Кроме того, можно подразделить всех животных на тех, кто имеет федеральное, региональное и местное значение.

В настоящее время проблема охраны животного мира приобретает все большее значение ввиду того, что на протяжении долгого времени человек бездумно истреблял живую природу. В результате многие сотни видов живых организмов исчезли с лица земли. По подсчетам ученых, на нашей планете ежегодно исчезает в среднем по одному виду или подвиду позвоночных, и при сохранении существующего уровня воздействия на природу, через десять лет исчезнет еще до 20% живых организмов, обитающих на нашей планете[[4]](#footnote-4).

До последнего времени экономика и окружающая среда рассматривались как самостоятельные, изолированные друг от друга системы. Не учитывалась связь производительных сил и природы, существовал миф о неисчерпаемости природных ресурсов, производство развивалось экстенсивным путем с использованием ресурсоемких природозагрязняющих технологий.

Все это привело к нерациональному использованию животного мира и других природных ресурсов, причинению значительного ущерба окружающей природной среде, что в конечном итоге отражается на жизни и здоровье людей.

Происходит неуклонное сокращение численности животных, особенно охотничьих. Одной из причин сокращения их численности является общее ухудшение социально-экономической обстановки, что способствует росту правонарушений в области охраны и использования животного мира[[5]](#footnote-5).

Сократился объем многих необходимых мероприятий в области охраны и использования животного мира (биотехнических, по проведению авиаучета и авиаохраны диких животных), фактически прекратились работы по расселению охотничьих животных и дичеразведению ввиду отсутствия денежных средств[[6]](#footnote-6).

На этом фоне пристального внимания заслуживают административно-правовые меры по организации охраны и рационального использования животного мира и среды его обитания. Большое значение принадлежит организационно-техническим, экономическим и другим средствам. Основная задача государства в сложившихся условиях - создание надежной системы рационального использования животного мира в сочетании с эффективной его охраной.

Помимо организации охранных мероприятий значительное внимание должно уделяться формированию экономического механизма, способного соединить интересы охраны и пользования животным миром. Важная роль в организации охраны и рационального использования животного мира посредством экономических, организационно-технических и иных мер принадлежит государству, которое для этого наделяет необходимыми полномочиями специально создаваемые государственные органы. Надо отметить возрастающую роль правового регулирования отношений по поводу объектов животного мира. И в этом направлении уже сделаны значительные шаги. С принятием Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ (в ред. от 03.07. 2016 г. № 148-ФЗ) «О животном мире», который служит правовой основой для регулирования соответствующих отношений, законодательство о животном мире начало активно развиваться как на федеральном, так и на региональном уровнях[[7]](#footnote-7). Однако нынешнее состояние животного мира в государстве требует еще более эффективного правотворчества в этой сфере.

В хозяйственной и судебной практике, в деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, а также в действиях граждан часто возникают вопросы, связанные с реализацией законодательства о животном мире. Показательным в этом плане является вопрос о критериях разграничения объектов животного мира на федеральном и региональном уровнях.

Спорной является отраслевая принадлежность общественных отношений, складывающихся в данной сфере. Нет единства взглядов ученых по различным вопросам теории и практики (о понятии и классификации объектов животного мира, о правовом режиме диких животных, находящихся в состоянии естественной свободы, о системе органов государственного управления в рассматриваемой сфере и др.). Поэтому многие вопросы правового регулирования отношений в области охраны и использования животного мира остаются актуальными и по настоящее время.

Управление объектами животного мира, водными биологическими ресурсами и средой их обитания нуждается в дальнейшем совершенствовании. Так, на Минприроды России возложено осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания. При этом, находясь в ведении Минприроды России, Росприроднадзор контролирует действия своего вышестоящего органа. Такая же ситуация имеет место с Минсельхозом России, в составе которого имеется Россельхознадзор и Росрыболовство.

В связи с изложенным необходимо создать Федеральное агентство по животному миру с подчинением его Минприроды России.

В последнее время в области административно-правовой ответственности за правонарушения в сфере охраны и использования животного мира произошел ряд изменений. В КоАП РФ введены административное приостановление деятельности, а также временный запрет деятельности[[8]](#footnote-8). Тем самым, достигнуто необходимое взаимодействие между положениями Федерального закона «Об охране окружающей среды» и Федеральным законом «О животном мире», предусматривающими административную ответственность юридических лиц, с одной стороны, и КоАП РФ - с другой. Весьма положительным является и принятие Пленумом Верховного Суда РФ 24 марта 2005 г. (ред. от 19.12.2013 г.) постановления «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»[[9]](#footnote-9).

Список литературы:

1. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию (Принята в г. Рио-де-Жанейро 14.06.1992) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 2.- М.: БЕК, 1996. - С. 135 - 138.
2. О животном мире: федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. - 24.04.1995. - № 17. - Ст. 1462.
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 (ред. от 19.12.2013) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Российская газета. - № 80. - 19.04.2005.
4. Анисимов, А.П., Рыженков, А.Я., Чаркин, С.А. Экологическое право России. Учебник и практикум / А.П. Анисимов, А.Я. Рыженков, С.А. Чаркин. – М.: Юрайт, 2016. – 350 с.
5. Боголюбов, С.А., Жариков, Ю.Г., Кичигин, Н.В., Минина, М.Л., Пономарев, М.В., Сиваков, Д.О., Шуплецова, Ю.И. Экологическое право. Учебник / С.А. Боголюбов, Ю.Г. Жариков, Н.В. Кичигин, М.Л. Минина, М.В. Пономарев, Д.О. Сиваков, Ю.И. Шуплецова. – М.: Юрайт, 2016. – 282 с.
6. Крассов, О.И. Экологическое право. Учебник / О.И. Крассов. – М.: Норма, 2016. – 528 с.
7. Майорова, Е.И., Попов, В.А. Экологическое право. Практикум / Е.И. Майорова, В.А. Попов. – М.: Форум, 2013. – 240 с.
8. Хлуднева, Н.И., Пономарев, М.В., Кичигин, Н.В. Основы экологического права. Учебное пособие / Н.И. Хлуднева, М.В. Пономарев, Н.В. Кичигин. – М.: Юрайт, 2016. – 224 с.
1. Крассов О.И. Экологическое право. М.: Норма, 2016. С.70. [↑](#footnote-ref-1)
2. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию (Принята в г. Рио-де-Жанейро 14.06.1992) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 2.- М.: БЕК, 1996. - С. 135 - 138. [↑](#footnote-ref-2)
3. Хлуднева Н.И., Пономарев М.В., Кичигин Н.В. Основы экологического права. Учебное пособие. М.: Юрайт, 2016. С.43. [↑](#footnote-ref-3)
4. Анисимов А.П., Рыженков А.Я., Чаркин С.А. Экологическое право России. Учебник и практикум. М.: Юрайт, 2016. С.84. [↑](#footnote-ref-4)
5. Майорова Е.И., Попов В.А. Экологическое право. Практикум. М.: Форум, 2013. С. 62. [↑](#footnote-ref-5)
6. Боголюбов С.А., Жариков Ю.Г., Кичигин Н.В., Минина М.Л., Пономарев М.В., Сиваков Д.О., Шуплецова Ю.И. Экологическое право. Учебник. М.: Юрайт, 2016. С. 56. [↑](#footnote-ref-6)
7. О животном мире: федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. - 24.04.1995. - № 17. - Ст. 1462. [↑](#footnote-ref-7)
8. Макарейко Н.В. Административное право. М.: Юрайт, 2016. С. 55. [↑](#footnote-ref-8)
9. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 (ред. от 19.12.2013) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Российская газета. - № 80. - 19.04.2005. [↑](#footnote-ref-9)