**ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЛЕСНОГО НАДЗОРА (ЛЕСНОЙ ОХРАНЫ) В БУРЯТИИ**

**Перелыгина Л.В**

магистрант, ФГБОУ ВО «Бурятская государственная сельскохозяйственная академия им. В.Р.Филиппова», г.Улан-Удэ

*E-mail:* [*runova0710@mail.ru*](mailto:runova0710@mail.ru)

Федеральный государственный лесной надзор является одной из функций государственного управления и одновременно способом обеспечения законности, т.е. строгого соблюдения и исполнения норм права участниками лесных отношений.

Лесной надзор проводится за органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении своей деятельности в сфере лесного хозяйства.[1]

Законодательные органы по результатам надзорных мероприятий вносят дополнения и изменения в федеральные нормативно-правовые акты с целью его регулирования.

Федеральным [закон](consultantplus://offline/ref=978BBCF2057A572B1B1989106777D15CD69FEED99BA4E60330C2C9200ATDh4D)ом от 21.07.2014 № 277-ФЗ установлена уголовная ответственность за приобретение, хранение, перевозку, переработку в целях сбыта или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины; повышены размеры штрафов, установленных статьями 260 и 261 УК РФ; усилена административная ответственность за нарушения лесного законодательства; установлена административная ответственность за приобретение, хранение, перевозку или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния. [6]

Развитие и расширение полномочий лесного надзора влияет на его эффективность.

Полномочия по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах Республики Бурятия осуществляет Республиканское агентство лесного хозяйства.

Данные функции выполняют 44 единицы госслужащих в аппарате Республиканского агентства лесного хозяйства, в том числе 35 государственных лесных инспекторов, а так же 203 должностных лица (лесничие, участковые лесничие и экспертов) из 37 лесничих отделов организации и обеспечения деятельности лесничеств.

Общая площадь земель лесного фонда и иных категорий по состоянию на 01.01.2016г. составила 29631,6 тыс. га, или 84,3% от общей земельной площади республики. Таким образом, на должностное лицо в среднем приходится по 172 тыс. га лесов, при нормативе патрулирования - 9,7 тыс. га на одного инспектора (приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 21.01.2014 № 21).

Несмотря на значительную нагрузку результаты контрольно-надзорной деятельности за 2013-2016 гг. показывают положительную динамику (таблица 1).

Таблица 1- Результаты федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах Республики Бурятия

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели контрольной деятельности | Ед. изм. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Количество проведённых рейдовых (охранных мероприятий) | ед. | 2504 | 3154 | 4219 | 4120 |
| 2 | Проверено юридических лиц, граждан, осуществляющих использование лесов | д. | 5573 | 6134 | 1001 | 1004 |
| 3 | Выявлено нарушений, всего | д. | 1924 | 2462 | 2484 | 2615 |
| 4 | Выдано предписаний, всего | т. | 55 | 103 | 27 | 22 |
| 5 | Составлено протоколов об административном правонарушении |  | 1100 | 2320 | 1375 | 1553 |
| 6 | Привлечено к административной ответственности, всего | д | 760 | 1065 | 1329 | 1248 |
| 7 | Наложено административных штрафов | д. | 720 | 911 | 1036 | 1009 |
| 8 | Сумма наложенных административных штрафов, всего | тыс. руб. | 2963,6 | 3242 | 5850 | 6463 |
| 9 | Предъявлено исков по взысканию ущерба | д. | 431 | 610 | 1329 | 1248 |
| 10 | Сумма предъявленных исков по взысканию ущерба, всего | тыс. руб. | 61600 | 69327,6 | 53159.2 | 36923,2 |
| 11 | Количество выявленных незаконных рубок | д. | 856 | 1102 | 1214 | 1025 |
| 12 | Сумма взысканного ущерба, тыс. руб. | млн. руб. | 12,1 | 20,4 | 31,0 | 21,2 |
| 13 | Возбуждено уголовных дел, всего | ел | 685 | 921 | 1043 | 2940 |
| 14 | Привлечено к уголовной ответственности | ел. | 278 | 229 | 331 | 353 |

Исходя из таблицы 1, результаты надзорной деятельности, проводимой Агентством лесного хозяйства Республики Бурятия в период с 2013 по 2016 годы указывают на рост количества проведенных охранных мероприятий на 164%, увеличение выявленных нарушений лесного законодательства на 136 % и количества привлеченных лиц к административной ответственности на 164,2%.

Эффективность лесного надзора в лесах Республики Бурятия оценивается:

- отношением количества случаев с установленными нарушителями к общему количеству зарегистрированных случаев нарушения;

**-** отношением суммы возмещенного ущерба к сумме нанесенного ущерба от нарушений лесного законодательства.

Государственной программой «Развитие лесного хозяйства на 2013-2020 годы» данные показатели на 2016 года установлены для Бурятии соответственно 85,1% и 4,1%. Фактическое выполнение составило 89,2% и 10,0%.

Для повышения качества федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) требуется:

- установить расширенный перечень и предельную численность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана);

- разработать и утвердить методику определения норматива численности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесной охраны) с учетом особенностей природных территорий, норматива затрат на содержание лесной охраны.

**Список литературы**

1. «Собрание законодательства РФ», 11.12.2006, № 50, ст. 5278,

2.Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=31851F5E4B03B947E110F30EF15EA437C281997FE4AB7AD29B0376AA2FKCu6C) от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

3.Федеральный закон от 25.06.2012 № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»// «Собрание законодательства РФ», 25.06.2012, № 26, ст. 3446

4.Федеральный закон от 12.03.2014 № 27-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и осуществления мероприятий по защите и воспроизводству лесов»// «Собрание законодательства РФ», 17.03.2014, № 11, ст. 1092