ДИСКВАЛИФИКАЦИЯ КАК ОДИН ИЗ ВИДОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

Файзуллина Диана Наилевна, магистрант,

Московский финансово-юридический институт МФЮА

 (Россия, 117342, г. Москва, ул. Введенского, д.1А)

e-mail: Dia9500@yandex.ru

В соответствии со статьей 37 Конституции Российской Федерации, каждый гражданин имеет право в полной мере свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Каждый имеет право на труд в условиях, которые отвечают требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. [1]

 В Российской Федерации в 2002 году вступил силу в «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Принятие вышеупомянутого закона, позволило единообразно применять соответствующие процессуальные и материальные нормы. В новом Кодексе РФ об административных правонарушениях закрепляются принципы законодательства об административных правонарушениях, общие задачи, структура самих административных наказаний. Сделано то, без чего невозможно становление действенного, более совершенного, продуктивного законодательства об административной ответственности. В данном законе регламентированы права и обязанности участников административных правонарушений, производство по данным делам, применение гарантированных, обеспечительных мер. [4]

В общем и целом, как отмечает Мицкевич Л.А. в своей статье «Законодательство субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях», новый Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях сохранил связь с действовавшим на протяжении 15 лет Кодексом административных правонарушений РСФСР. Однако, ему присуща новизна, обусловленная особенностями политического, социального, экономического развития России и всего общества. К этому нужно отнести реформу системы административных наказаний.

За совершение административных правонарушений впервые установлена дисквалификация как мера административного наказания.

 Дисквалификация складывается из следующих элементов:

* Лишение физического лица права занимать руководящие должности в органе управления юридического лица. Суть состоит в признании данного физического лица недостойным занимать руководящую должность в исполнительном органе управления юридического лица и в прекращении трудового договора с дисквалифицированным лицом;
* Лишение права входить в состав совета директоров, что означает прекращение осуществления определенного вида предпринимательской деятельности. [6]

Эти запреты между собой тесно связаны. Запрет занимать определенные руководящие должности, зачастую предполагает и ограничение предпринимательской деятельности. Под должностями руководства следует понимать должности, связанные с реализацией административно-хозяйственных либо организационно-распорядительных функций юридического лица при осуществлении им предпринимательской деятельности.

К вышеуказанным функциям в процессе управления юридическим лицом, Старилов Ю.Н. в своем труде «Курс общего административного права» относит юридически значимые действия. К примеру, право без доверенности выступать от имени юридического лица, представлять его интересы на территории РФ и за ее границами, открывать в банках расчетные счета, распоряжаться имуществом, издавать приказы о назначении на должности работников юридического лица, заключать договоры, применять меры вознаграждения, назначать дисциплинарные взыскания. [7]

Как отмечает Четвериков В.С., к руководящим должностям следует относить руководителей постоянно действующего исполнительного органа юридического лица, которые имеют право без доверенности выступать от имени юридического лица; организаторами юридического лица; лицо, которое осуществляет предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, включая конкурсного управляющего.

Дисквалификация назначается судьей в судебном порядке. В Кодексе РФ об административных правонарушениях регламентированы четкие правила, которыми должны руководствоваться судьи при назначении данного вида наказания. Главным правилом является назначение дисквалификации за совершение административного правонарушения в пределах, установленных Кодексом РФ об административных правонарушениях. Такая мера наказания как дисквалификация устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет. При этом данная мера административного принуждения может быть применена в том случае, если она предусмотрена в санкциях соответствующих статей Кодекса РФ об административных правонарушениях. Дисквалификация предусмотрена за:

* (ст. 5.27 КоАП РФ) нарушение законодательства о труде и об охране труда;
* ст. 5.27 КоАП РФ) нарушение законодательства о труде и об охране труда;
* (ст.14.13 КоАП РФ) неправомерные действия при банкротстве;
* (ст.14.12 КоАП РФ) фиктивное или преднамеренное банкротство;
* (ст.14.25 КоАП РФ) нарушение законодательства о государственной регистрации юридических лиц органами, осуществляющими государственную регистрацию юридических лиц.
* (ст.14.22 КоАП РФ) совершение сделок и иных действий, выходящих за пределы установленных полномочий; [8]

Судья, при назначении административного наказания, также руководствуется правилом, в соответствии с которым учитываются характер совершенного правонарушения, личность виновного, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность, имущественное положение нарушителя. Для рассмотрения подобных вопросов имеют значение мотивы и способы совершения правонарушения, квалифицирующие признаки, форма вины, социальная значимость охраняемых общественных отношений, и, как следствие, степень общественной опасности. Степень опасности административного нарушения зависит от противоправного деяния и определяется обстоятельствами, которые связаны с признаками данного правонарушения, которые в конкретном случае могут быть выражены по-разному. На степень общественной опасности оказывают влияние квалифицирующие признаки административного правонарушения, имеющие большое значение при назначении наказания в пределах санкции соответствующей статьи Кодекса об административных правонарушениях. К таким признакам относится длительность, повторность. Повторное, в течение года, совершение однородного правонарушения, за которое лицо уже подвергалось наказанию в виде административного штрафа, свидетельствует об стабильной противоправной установке, к примеру, заключение лицом, который выполняет управленческие функции в организации, сделок, выходящих за рамки его полномочий.

Назначение дисквалификации возможно также по совокупности правонарушений. При совершении лицом двух и более административных правонарушений дисквалификация назначается в соответствии со ст.4.4 КоАП РФ за каждое совершенное административное правонарушение. В случае, если совершено несколько административных правонарушений, дела которых рассматриваются одним и тем же судом, дисквалификация назначается в пределах одной санкции. [5]

Дихтиевский П.В. отмечал, что дисквалификация применяется в целях предупреждения совершения новых противоправных деяний как самим правонарушителем, так и другими лицами. Дисквалификация ни в коем случае не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства лица, либо причинение ему физических страданий, нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

Под репутацией понимается оценка профессиональных качеств данного юридического лица. В случае нанесения вреда деловой репутации лицу, совершившему административное правонарушение, оно вправе потребовать опровержения несоответствующих действительности порочащих его деловую репутацию данных, имеет право на помещение ответа в СМИ и на установление в судебном порядке факта несовпадения распространенных порочащих сведений с действительностью, а также на возмещение имущественного вреда, причиненного в связи с посягательством на деловую репутацию.

Как правило, за административные правонарушения, влекущие применение дисквалификации, лицо может быть привлечено к административной ответственности в срок не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения, а при длящемся административном правонарушении - одного года со дня его обнаружения.

Предварение в жизнь постановления о дисквалификации осуществляется в порядке, предусмотренном ст. 32.11. КоАП РФ. Постановление о дисквалификации должно быть выполнено в кратчайший срок. Согласно ч.1 вышеуказанной статьи, оно должно быть исполнено немедленно. При этом, речь ведется об исполнении вступившего в законную силу постановления. Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

* После истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении;
* Немедленно после вынесения неподлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту [3]

Вынесенное судьей и вступившее в законную силу постановление о дисквалификации обязательно для исполнения всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими и должностными лицами. Под исполнением постановления к исполнению понимается передача постановления судьей, органу, который уполномочен привести в исполнение данное постановление. При этом необходимо проводить различие между принудительным исполнением постановления о назначении дисквалификации, состоящей из ряда процессуальных действий и стадией добровольного исполнения постановления. В статье 32.11 КоАП предусматривается добровольное исполнение постановления о дисквалификации. Исполнение осуществляется лицом, привлеченным к административной ответственности, путем прекращения управления юридическим лицом.

Несмотря на это, открытым остается вопрос, кто же именно будет осуществлять полномочия по принудительному исполнению постановления о дисквалификации: орган, возбудивший производство по делу об административном правонарушении либо судебный пристав-исполнитель или же. Разумно и логично такие полномочия предоставить судебному приставу-исполнителю, чья должность является гарантией обеспечения исполнения вынесенного постановления о применении дисквалификации, ввиду того, что деятельность его регламентирована Федеральным законом «Об исполнительном производстве».

При заключении договора на осуществление деятельности по управлению юридическим лицом, уполномоченное заключить договор лицо обязано запросить информацию о наличии дисквалификации физического лица в органе, ведущем соответствующий реестр дисквалифицированных лиц. В случае заключения с дисквалифицированным лицом договора на управление юридическим лицом, а равно неприменение последствий прекращения его действия, в соответствии со ст. 14.23 ч.2 КоАП, влечет наложение административного штрафа на юридическое лицо в размере до ста тысяч рублей. Согласно части 1 этой же статьи, осуществление дисквалифицированным лицом в течение срока дисквалификации деятельности по управлению юридическим лицом, влечет наложение административного штрафа на дисквалифицированное лицо в размере пяти тысяч рублей. [2]

Постановления Кодекса РФ об административных правонарушениях, устанавливающие дисквалификацию, не лишены недостатков и пробелов. К ним следует отнести нечеткую формулировку понятий. Уже сейчас законодательству необходимо вернуться к рассмотрению вопроса о применении санкций в отношении должностного лица за повторное совершение однородного административного правонарушения, наконец, дисквалификации. Этому свойственны размытость и неопределенность, типа «в иных случаях»; идентификация таких категорий, как управленческая, предпринимательская, трудовая деятельность, что явно не является одним и тем же.

За правонарушения, наказанием которых предусмотрена дисквалификация, наряду с указанной мерой применяется и административный штраф. По своему смыслу и по форме воздействия на правонарушителя, указанные административные санкции различны. Дисквалификация является более строгим наказанием, чем административный штраф. Критериев же разграничений, которыми можно руководствоваться при определении вида административного наказания, не усматривается. Такого рода квалифицирующим признаком может быть размер причиненного ущерба. Ввиду этого, закрепление данного критерия позволит назначать дисквалификацию, в соответствии с характером совершенного административного правонарушения.