

Территориальная организация недропользования в категориально-системном представлении

О.С.Назарова, В.Н.Щерба

Омский государственный аграрный университет им. П.А. Столыпина

В работе территориальная организация недропользования представлена совокупностью компонентов, выделенных средствами категориально-системной методологии. Рассмотрено понятие недропользование. Раскрыто содержание территориальной организации недропользования.

Ключевые слова: недропользование, территориальная организация, лицензионный участок, рекультивация, категориально-системная методология.

O.S. Nazarova, V.N. Scherba

Territorial organization of the subsoil in the categorical representation system

In the territorial organization of the subsoil represented by a set of components, selected by means of categorical system methodology. The concept of subsoil use. The content of the territorial organization of subsoil use.

Keywords: subsoil, territorial organization, the license of land, reclamation, categorical system methodology.

Территориальная организация недропользования требует комплексного решения задачи, поэтому следует рассматривать ее как систему с выделением информационных критериев.

Для интерпретации и разъяснения отдельных понятий и категорий использована категориально-системная методология (КСМ), разработанная В.И. Разумовым. Средства КСМ позволяют формировать подоснову любого научного исследования, служат фильтром для усвоения информации и конструкциями для ее упаковки, которые позволяют строить качественные модели объектов [1].

Понятие «недропользования» приводят многие авторы, одни [2] представляют, как потребление природных ресурсов недр, другие [3] считают, что недропользование это объект административно-правового регулирования, третьи [4] видят приоритет социально-экономического механизма. Для определения понятия удобно использовать триадическую систему (триаду), состоящую из класса, универсума и дополнения. С помощью методики определения понятия представим собственное суждение (рис.1).

Универсум	
Природопользование	
А класс	А' дополнение
Недропользование	Другие типы природопользования (сельскохозяйственный, охотопользование, промышленный тип и др.)

Рис. 1. Схема определения понятия «недропользование»

Необходимым условием недропользования является изучение, использование и охрана недр, а достаточным условием – деятельность человека. Таким образом, понятие «недропользование» - это тип природопользования, подразумевающий деятельность человека, направленную на изучение, использование и охрану недр.

Согласно ФЗ «О недрах» [5], выделяют следующие виды пользования недрами:

- региональное геологическое изучение, направленное на общее геологическое изучение недр, геологические работы по прогнозированию

землетрясений и исследованию вулканической деятельности, созданию и ведению мониторинга состояния недр, а также иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр;

- геологическое изучение, включающее поиск и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологическое изучение и оценку пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- разведка и добыча полезных ископаемых, в том числе использование отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;

- строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- образование особоохраняемых геологических объектов;

- сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Анализ видов пользования недр позволяет сделать вывод о том, что эксплуатируемые участки, а впоследствии горные или геологические отводы, подвержены антропогенному воздействию в различных степенях влияния, что приводит к изменениям экологического состояния природных ресурсов. Данную ситуацию иллюстрирует схема внутренних противоречий (рис.2).

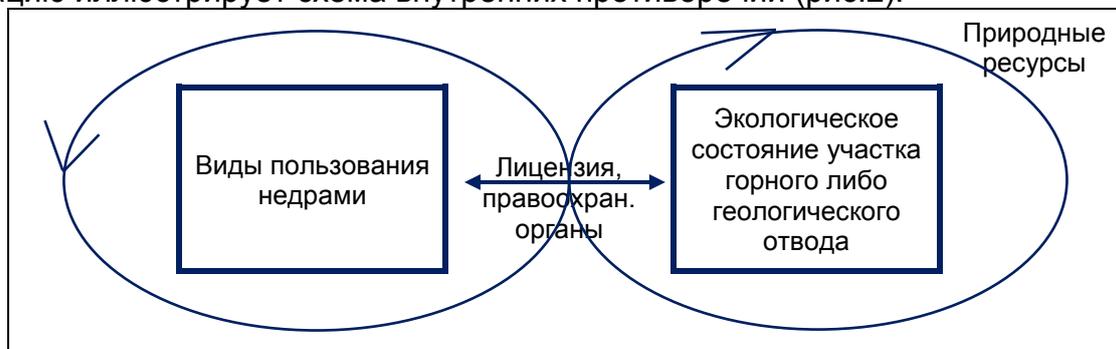


Рис. 2. Схема зависимости экологического состояния земель от видов пользования недр

Таким образом, чем интенсивнее процесс пользования недрами, тем негативнее экологическое состояние участка горного либо геологического отвода и наоборот – чем упрощенней процесс пользования недрами, тем качественнее состояние участка. Регулирование зависимости происходит посредством лицензии на пользование недрами и правоохранительных органов.

Лицензия на пользование недрами – это специальный государственный документ, удостоверяющий право ее владельца на пользование недрами на определенно-установленных условиях. Предоставление лицензии допускается как на определенный вид пользования, так и на несколько видов. Оформление прав на пользование недрами отражает схема функциональной системы (рис.3).

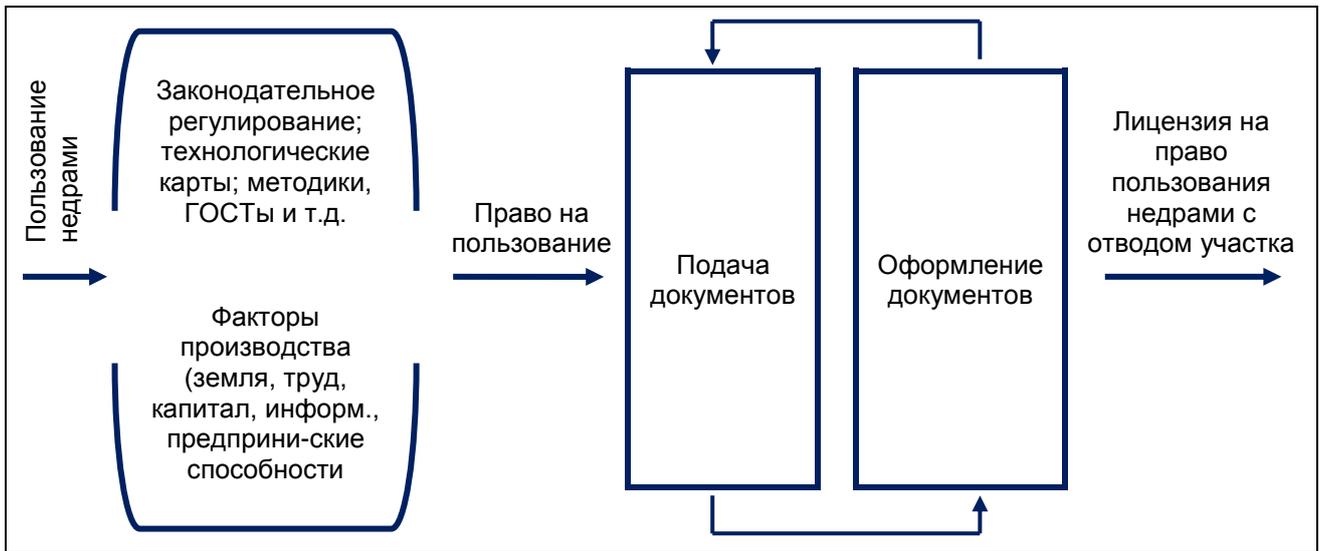


Рис. 3. Схема оформления прав на пользование недрами

Конечным результатом оформления прав на пользование недрами является лицензия – как право-удостоверяющий документ, и участок, в виде горного либо геологического отвода (в зависимости от соразмерности нарушения целостности недр). С получением лицензии и отведенным участком владелец прав может приступить к освоению территории.

Территория, в пределах которой разрешена добыча полезных ископаемых владельцу прав, формируется как лицензионный участок. Крестообразная схема противоречий, возникающих при обустройстве лицензионного участка, представлена на рисунке 4.



Рис. 4. Схема обустройства лицензионных участков

Под влиянием видов и целей пользования недрами, особенностей лицензионного участка в плане наличия ограничений, обременений, формируются ярко-

выраженные землепользования, направленные на рациональное использование недр и их охрану.

По истечению срока лицензии реализуются проекты ликвидации или консервации горных выработок и рекультивации земель. При согласии пользователя недр и органов, предоставивших лицензию возможно продление срока действия лицензии.

С целью улучшения качественного экологического состояния почв разрабатываются проекты рекультивации. Проект рекультивации является неотъемлемой частью лицензирования и представляет собой документ, содержащий комплекс природо-восстановительных мероприятий. Универсальная схема взаимодействия позволяет выявить компоненты рекультивации земель, а также основные итоги ее проведения (рис.5). В случае, если при реализации проекта рекультивации качественное состояние почв не удовлетворяет требованиям, то дорабатывают план мероприятий. Контроль за соблюдением условий восстановления земель осуществляют собственники и надзорные органы.

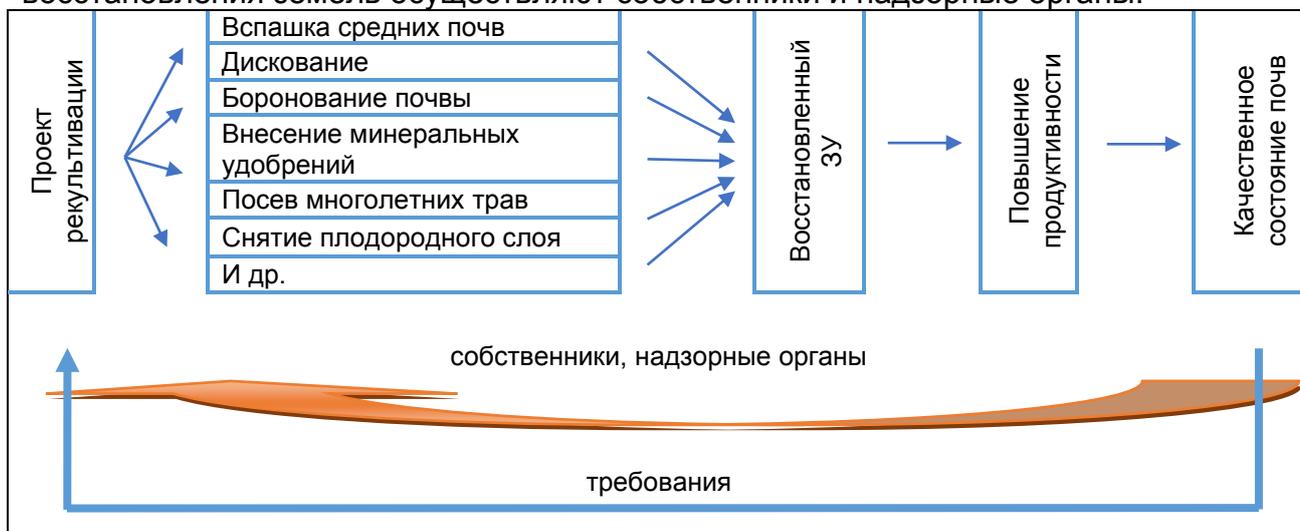


Рис. 5. Схема рекультивации земель

Реализация мероприятий по рекультивации нарушенных земель будет способствовать обеспечению устойчивости, экологическому равновесию и сохранению экосистем, а также безопасности жизнедеятельности человека. Без утверждения проекта рекультивации земельные участки в недропользование не предоставляются.

В зависимости от видов пользования недрами, заранее установленных в условиях лицензии, владельцы прав получают определенные результаты: деятельность одних направлена на получение дохода, другие – заинтересованы в научно-исследовательских изучениях. На рисунке 6 представлены результаты недропользования, направленного на получение дохода посредством компенсационного гомеостада.



Рис. 6. Схема итогов коммерческого недропользования

На рисунке 7 - схема черного ящика, отображающая результаты недропользования, направленного на научно-исследовательские изучения. Для

получения наиболее эффективного результата возможно регулирование условий лицензии при согласии обеих сторон договорных отношений.

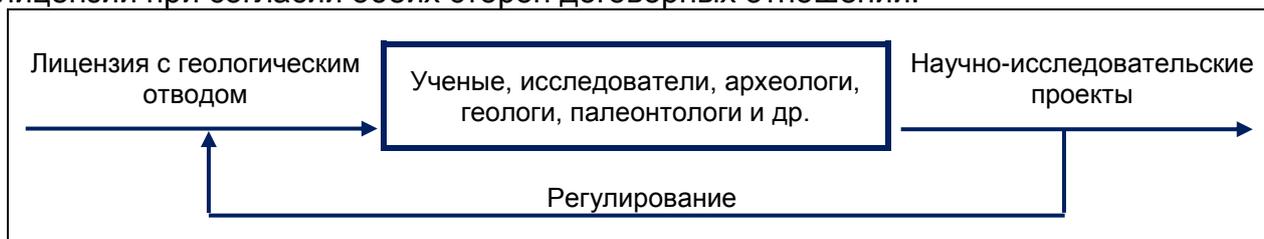


Рис. 7. Схема итогов научно-исследовательского недропользования

Таким образом, применение КСМ при исследовании территориальной организации недропользования позволяет выявить дополнительные характеристики изучаемого явления, их внутренние противоречия, детализировать результат процесса взаимодействия различных факторов и способствует повышению эффективности научного исследования.

Библиографический список:

1. Разумов В.И. Категориально-системная методология в подготовке ученых: учеб. пособие / В.И. Разумов. – Омск : Омск. гос. ун-т, 2004. – 277 с.
2. Веселова М.Н. Территориальная организация природопользования: учеб. пособие / М.Н. Веселова, Ю.М. Рогатнев, С.Ю. Комарова. – Омск : Изд-во ФГБОУ ВО Омский ГАУ, 2015. – 132 с.
3. Недропользование как объект административно-правового регулирования / А.С. Волков, Е.А. Лютягина // Вестник Российского университета дружбы народов. серия: юридические науки / Российский университет дружбы народов. – Москва, 2011. – С. 40-47.
4. Государство и бизнес в сфере современных отношений недропользования / Н.А. Корепанов // Корпоративное управление и инновационное развитие экономики севера: Вестник научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования сыктывкарского государственного университета / Сыктывкарский государственный университет им. Питирима Сорокина. – Сыктывкар, 2012. – С. 8.
5. О недрах [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21.02.1992 №2395-1 (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.10.2016). – Режим доступа : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343/.