

**Матвиенко М.В.**

**Научный руководитель: ст. преп. Былин И.П.,  
асс. Сыромятникова Е.В.**

*Белгородский государственный технологический  
университет им. В.Г. Шухова*

## **ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПАСПОРТИЗАЦИИ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В России ежегодно проводятся работы по проектированию, реконструкции, диагностике, паспортизации и инвентаризации нескольких десятков тысяч километров автомобильных дорог на обширной сети федеральных, территориальных, муниципальных и частных дорог. Достаточно много информации, используемой в процессе проведения различных видов инженерно-геодезических работ на автодорогах РФ, содержит в себе имеющий большое значение документ - Паспорт автомобильной дороги.

Что же представляет собой указанный Паспорт и в чем заключается паспортизация автомобильных дорог?

Паспортизация представляет собой процесс сбора информации о наличии дорог, их протяженности, техническом состоянии, а так же о наличии и состоянии дорожных сооружений. Он составляется на основании имеющихся данных, содержащих схему дороги, линейные графики, ведомости наличия и технического состояния объектов на дороге, сводные ведомости и карточки искусственных сооружений. Все сведения, находящиеся в паспортах, являются результатом натурных работ, полевых измерений и камеральной обработки полученных данных и заносятся туда ежегодно при выявлении каких-либо изменений на дорогах и сооружениях. Паспорт необходим абсолютно для любой проезжей части общего пользования, составляется он в нескольких экземплярах с заполненными в нем соответствующими формами. Исследования проводятся по каждому дорожному полотну отдельно [1].

Паспортизация включает в себя составление линейного графика, где указываются геометрические параметры дороги, конструкция дорожной одежды, состояние покрытия, его тип, ширина проезжей части, затопляемые, оползневые и заносимые снегом участки.

Следовательно, данные, содержащиеся в Паспорте автомобильной дороги, имеют важное значение при проведении различного рода проектно- геодезических изысканий.

Однако в наше кризисное время, когда денежные средства в бюджетах всех уровней ограничены, изготовить Паспорт на автодорогу весьма проблематично из-за его значительной стоимости и поэтому большой процент дорог в РФ не охвачены паспортизацией [8].

Так кто же должен изготовить Паспорт автодороги? У кого существуют полномочия и обязанность его изготовления?

Рассмотрим данную проблему на примере правового обоснования обязанности изготовления Паспорта автодорог местного (муниципального) значения.

Частью 1 ст. 5 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (№257-ФЗ) предусмотрено, что автомобильные дороги в зависимости от их значения подразделяются на:

- автомобильные дороги федерального значения;
- автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения;
- автомобильные дороги местного значения;
- частные автомобильные дороги.

К муниципальным автомобильным дорогам относятся улицы, проезды, линии общественного транспорта, дороги местного значения и иные автомобильные дороги, относящиеся к муниципальной собственности и находящиеся в границах муниципальных образований.

Действующее законодательство устанавливает, что автомобильные дороги подлежат обязательному государственному учету в порядке, установленном Правительством Российской Федерации и субъектами Российской Федерации. Этот учет дорожной сети предусматривает, в том числе и ведение технических паспортов с данными о наличии и типе покрытия дорог, иной информацией, необходимой для планирования развития и эксплуатации, автомобильных дорог [2].

Статья 17 Закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» предусматривает, что содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями

технических регламентов в целях поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения, а также обеспечения сохранности автомобильных дорог.

Во исполнение данной нормы, приказом Министерства транспорта РФ от 12.11.2007г. № 160 утверждена Классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них. В подпункте 4 пункта 15 Классификации работ определено, что паспортизация автомобильных дорог и искусственных сооружений входит в работы по содержанию дорог [3].

Пунктом 1.1 Ведомственных строительных норм (ВСН) 1-83 «Типовая инструкция по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования», утвержденных Минавтодором РСФСР, определено, что паспортизация автомобильных дорог производится с целью получения данных о наличии дорог и дорожных сооружений, их протяженности, техническом состоянии для рационального планирования дорог по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог.

Техническому учету и паспортизации подлежат все автомобильные дороги общего пользования. Учет и паспортизацию проводят по каждой автомобильной дороге в отдельности (п. 1.2 ВСН 1-83) [4].

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№131-ФЗ), к вопросам местного значения поселения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения [5].

В связи с тем, что органы местного самоуправления в силу объективных и субъективных причин проявляют низкую активность в деле изготовления паспортов автомобильных дорог, органы государства применяют основанные на законе меры принуждения к такой деятельности. Начиная с 2012 г. начала складываться судебная практика об обязанности органов местного самоуправления изготовлению

паспортов автомобильных дорог по искам прокуроров. В соответствии с ч.1 ст.45 Гражданского процессуального кодекса РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов РФ, муниципального образования. Поводом для обращения с таким иском в суд является довод о том, что безопасность дорожного движения затрагивает интересы граждан, проживающих на территории поселения, в связи с чем прокурор вправе предъявить указанные исковые требования в суд в силу указанной нормы закона [6].

Из анализа данных норм следует, что, поскольку в силу прямого указания в законе, содержание автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения относится к вопросам местного значения, работы по паспортизации дорог должны проводиться администрацией поселения, в административных границах которого имеются дороги местного значения.

Кроме того, согласно положений ст. 210 Гражданского кодекса РФ, если иное прямо не предусмотрено законом, бремя содержания принадлежащего ему имущества несет собственник. Несение расходов на паспортизацию дорог за счет ассигнований, выделяемых на ремонт и содержание дорог и дорожных сооружений, таким образом, является обязанностью собственника. Отсутствие паспортов дорог и необходимость их составления специализированной организацией не освобождает собственника от принятия мер для осуществления паспортизации дорог, включая и несение соответствующих расходов [7].

Несмотря на то, что паспортизация автомобильных дорог является непростой процедурой, включающей в себя несколько этапов, ее значение для повышения эффективности использования дорожных покрытий нельзя переоценить, особенно на обширной территории нашей страны, имеющей такую огромную дорожную сеть и обязанность по ее проведению лежит на собственнике автомобильной дороги.

Однако, кроме изготовления паспорта автомобильной дороги, который относится скорее к категории технических документов и не является документом устанавливающим право собственности субъекта на автомобильную дорогу, необходимо пройти еще и довольно сложную процедуру государственной регистрации права собственности на дорогу, как объект недвижимости, поскольку только

титульный владелец, т.е. лицо, имеющее установленный законом документ о праве собственности на объект недвижимости может выступать в суде в защиту своих интересов в частности по виндикационным и негаторным искам, искам о возмещении ущерба, причиненного объекту.

### **Библиографический список**

1. ФАУ «Российский дорожный научно-исследовательский институт». URL: <http://rosdormii.ru/2013-11-21-12-40-05.html>.

2. Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ (ред. от 07.02.2017) «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп. вступ. в силу с 17.02.2017).

3. Приказ Минтранса РФ от 12 ноября 2007 г. № 160 (ред. от 06.08.2008) «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них» (с изм. и доп. вступ. в силу с 19.09.2008).

4. ВСН 1-83. «Типовая инструкция по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования» (Утверждена Министерством автомобильных дорог РСФСР 5 февраля 1982 г.) – М.: «ТРАНСПОРТ», 1983.

5. Федеральный закон от 6 ноября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2017).

6. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (ред. от 19.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017).

7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 07.02.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 17.02.2017).

8. Былин И.П., Затолокина Н.М., Сыромятникова Е.В. Анализ состояния государственной геодезической сети на землях населенных пунктов / Былин И.П., Затолокина Н.М., Сыромятникова Е.В. / Актуальные вопросы развития инновационной деятельности в новом

тысячелетии XII. Международная научно-практическая конференция – 2015. С.55-58.