**СТАНДАРТИЗАЦИЯ КАЧЕСТВА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РОССИИ И МЕЖДУНАРОДНАЯ СИСТЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА**

**Евстигнеева М. С.**

студентка 3 курса направления подготовки «Юриспруденция»

Калужского государственного университета им. К. Э. Циолковского

Научный руководитель:

**Красина Елена Николаевна**

старший преподаватель кафедры юриспруденции

Калужского государственного университета им. К. Э. Циолковского

г. Калуга

В последние годы со стороны политической власти все чаще поднимается тема повышения экологической безопасности в России. Решение экологических проблем является реализует закрепленное Конституцией РФ право граждан на благоприятную окружаюшую среду (ст. 42) [1]. В целях улучшения положения в сфере экологии были приняты Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Охрана окружающей среды" на 2012 - 2020 годы», «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (утв. Президентом РФ 30.04.2012) [6], другие н.п.а, также были внесены изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ [2], а 2017 г. был объявлен годом экологии.

Одними из приоритетных направлений деятельности по улучшению качества окружающей среды являются стимулирование экологической модернизации производства на предприятиях, а также разработка и внедрение экологически эффективных инновационных технологий в процесс производства [5]. Цель реализации данной деятельности — создание экологически ориентированной экономики. Достичь этой цели помогает нормативно-правовая база, которая регулирует отношения в сфере экологии. Роль нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности значительна т. к. н.п.а. различного уровня составляют систему, которая устанавливает нормы и стандарты, позволяющие контролировать уровень негативного воздействия на окружающую среду, оказываемого производствами.

Основными нормативными актами, регулирующими отношения по контролю за уровнем загрязнения окружающей среды и ограничению негативного влияния на нее являются вышеупомянутый ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 29 июня 2015 г. N 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» [4] и Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании» [3]. Нормирование качества окружающей среды, установленная данными законами, составляет систему требований к хозяйствующим субъектам, соблюдение которых обеспечивает нормальное состояние экологии. В основу нормативов качества положены три показателя:

• медицинский (пороговый уровень угрозы здоровью человека, его генетической программе);

• технологический (способность экономики обеспечить выполнение установленных пределов воздействия на человека и условия его жизнедеятельности);

• научно-технический (способность технических средств обеспечить контроль за соблюдением пределов воздействия по всем параметрам) [10].

Систему нормотивов качества составляют:

1. санитарно-экологические нормативы, включающие в себя предельно допустимые концентрации вредных веществ (ПДК) (химических, в том числе и в продуктах, физических, биологических воздействий, уровень радиации, а также нормативы санитарных и защитных норм);
2. экологические — нормативы выбросов и сбросов, шума и вибрации, биологических загрязнений, радиации, использования химических веществ в хозяйстве, строительные нормативы;
3. вспомогательные нормативы: организационные, правовые, технологии [7].

Нормирование устанавливается по отношению к качеству компонентов окружающей среды, продуктов питания, физического состояния окружающей среды, допустимого воздействия на нее и т.д.

Стандартизация в сфере охраны окружающей среды представляет собой разработку и практическое внедрение научно обоснованных технических требований и стандартов, регламентирующих влияние производственной деятельности на состояние окружающей среды. Стандарты качества окружающей среды представляют собой установленные компетентными органами государства предельно допустимые нормативы состояния окружающей среды, превышение которых создает угрозу для человека и окружающей его природной среды.

В соответствии с уровнем в России действуют международные стандарты, государственные (ГОСТы), отраслевые (ОСТы), а также стандарты предприятий. Таким образом, формальной характеристикой стандарта как н.п.а. является форма акта утверждения — ГОСТы, ОСТы, а, например, для экологических нормативов — это акты, с соответствующем названием. Требования по охране окружающей среды регламентируются в определенных видах стандартов, которым присвоен классификационный номер 17. Они классифицируются следующем образом:

* общетехнические стандарты, к которым прежде всего относятся стандарты группы “Охрана природы”. В них закрепляются требования по рациональному использованию природных объектов и обеспечению технических параметров деятельности, которые исключают (сводят к минимуму) негативное воздействие на природу.
* стандарты на группу однородной продукции
* стандарты на конкретные виды продукции.

Систем стандартизации динамична и ежегодно изменяется. Компететные органы составляют программу разработки, принятия новых и совершенствования ныне действующих стандартов (ГОСТ) в области охраны природы, повышени уровня качества окружающей среды, соответствующей терминологии и т.д. Эта программа состоит из комплекса стандартов в области защиты атмосферы, охраны и рационального использования вод, рационального использования биологических ресурсов, охраны и рационального использования почв, улучшения использования земель, охраны флоры и фауны), охраны и преобразования ландшафтов, рационального использования и охраны недр, утилизации промышленных и бытовых отходов и др. В рамках данной федеральной программы ежегодно разрабатываются десятки государственных общероссийских стандартов.

Таким образом, государственное управление в экологической сфере осуществляется по средствам нормирования, стандартизации, а также путем наблюдения за состоянием природопользования, государственной системой экологического мониторинга [11].

Новые разрабатываемые государственные общероссийские стандарты, следуя последним тенденциям, принимаются в соответствии со стандартами международных организаций ISO. Серия международных экологических стандартов ISO 14000 регламентирует внедрение системы экологического менеджмента (СЭМ) на предприятиях. Данная система имеет своей целью обеспечение равновесия между сохранением рентабельности производства и уменьшением негативного воздействия на окружающую среду. Международные стандарты серии ISO 14000 условно делят на три основные группы, соответственно содержанию:

1) раскрывающие принципы создания и использования СЭМ;

2) описывающие инструменты экологического контроля и оценки;

3) содержащие рекомендации, ориентированные на продукцию.

Применение стандарта ISO 14001 имеет рекомендательный характер. В России нормативное регулирование СЭМ осуществляет национальный стандарт ГОСТ Р ИСО 14001-2016 «Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению» и другие ГОСТы Р ИСО. Документы ГОСТ Р представляют собой систему сертификации Регистра систем качества Госстандарта России, более известная как система добровольной сертификации. Владельцем данной системы является Некоммерческое учреждение «Технический центр регистра систем качества».

Под экологическим менеджментом понимается совокупность мероприятий по планированию, управлению и контролю деятельности предприятия в области охраны природы, которые осуществляются экономическим субъектом с целью достижения последовательного улучшения экологических характеристик производственной деятельности в соответствии с самостоятельно разработанной экологической политикой [9]. ISO 14000 применим для организаций любых отраслей и получил распространение по всему миру.

Как описывает сам Стандарт ISO, в основу подхода, на котором базируется система экологического менеджмента, положена концепция «Планируй — Делай — Проверяй — Действуй» (PDCA). Этап Планируй (Plan), включает в себя разработку экологических целей и процессов, необходимых для получения результатов, соответствующих экологической политике организации; Делай (Do) — внедрение процессов, в соответствии с планом; Проверяй (Check) — проведение мониторинга и измерения процессов в отношении реализации экологической политики, включая содержащиеся в ней обязательства, экологических целей и критериев работы, а также отчетность о результатах; Действуй (Act) — выполнение действий по постоянному улучшению [8].

Для того, чтобы соответствовать экологическим стандартам ISO организации необходимо, в первую очередь, в качестве основы деятельности разработать и принять экологическую политику о намерениях и принципах организации, определяющих ее экологические задачи и цели. Такое решение оформляется специальным документом. Также организация должна разработать и осуществлять процедуру, позволяющую определить «значимое воздействие на окружающую среду», единых критериев которой не существует. Каждая организация вырабатывает данные критерии, исходя из масштабов и продолжительности воздействия, предельно допустимых значений выбросов и сбросов, установленных различными регламентами, а также мнение заинтересованных сторон. Далее в соответствии с таким воздействием определить экологические цели и задачи своей деятельности, достижение которых будет осуществляться путем претворения в жизнь программы СЭМ. Данная программа должна быть разработана с указанием ответственных лиц за ее реализацию, выделяемых средств и выполнения отдельных этапов реализации. В организации должна быть выделена соответствующая структура, несущая ответственность за разработку, внедрение и функционирование СЭМ. Для этого необходимо выделить достаточные человеческие, технологические и финансовые ресурсы. Также необходимо провести обучение персонала. Следующем важным требованием является мониторинг основных параметров воздействия на окружающую среду. Обязательно проведение аудита для выяснения соответствия системы менеджмента требованиям стандарта ISO 14000. Со стороны руководства постоянно должна происходить оценка адекватности и эффективности работы СЭМ и должны вноситься изменения в экологическую политику, уточняться цели и т. д.

Официально стандарты серии ISO 14000 не заменяют законодательных требований, а обеспечивают систему определения того, каким образом организация влияет на окружающую [13].

Внедрение СЭМ в российское производство началось в конце 90-х гг. Этот процесс стимулировали различные общественные организации, участвовавшие в распространении информации и пропагандирующие СЭМ как инструмент экологически безопасного роста производства. Но в суровой российской экономической реальности такие механизмы приживались с трудом. На практике многие компании стремятся к получению сертификата серии ISO 14000 только «на бумаге», по факту не имея реально функционирующей СЭМ. Внешнеэкономическая привлекательность такой сертификации заключается в том, что она позволяет приобрести российским организациям необходимый авторитет и доверие контрагентов и инвесторов на международной арене. Однако сложность внедрения СЭМ и значительность ресурсных затрат подталкивают предприятия к формальному выполнению требований ISO 14000. Для преодоления данной проблемы необходим более жесткий контроль при проведении экологического аудита, также необходимо повышение уровня открытости и гласности в отчетности о результатах деятельности [12].

Главной отличительной чертой экологического менеджмента от традиционного управления в экологической сфере является добровольность и внутренняя мотивация руководства организации в экологической эффективности деятельности. Такую мотивацию сложно поддерживать когда речь идет о материальной выгоды, которая представляет собой суть любой экономической деятельности. Поэтому роль внешнего государственного контроля за соблюдением национального природоохранного законодательства не должна умаляться. Контроль уполномоченных государственных органов и должностных лиц не может быть заменен, так как он осуществляется независимыми и властными субъектами. Однако для развития и укрепления международных связей, а также для улучшения качества окружающей среда, повышения экологической ответственности бизнеса видится необходимым введение систем управления охраной окружающей среды, которые должны совершенствоваться со временем. Таким образом, в российской экономике должен быть создан гармоничный сбалансированный механизм регуляции экономических отношений в природоохранной сфере.