**Эффективность института медиации в странах СНГ**

Алпыспаев Темиржан Толегенович

Российская Федерация, СПБГУ

Аннотация: Статья посвящена рассмотрению положения медиации в системе разрешения и урегулирования социальных конфликтов, а также правомерности присуждения ей статуса социального института. Изучение происходит на примере Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Беларусь.

Ключевые слова: медиация, конфликт, СНГ, медиатор, конфликтология.

Институт посредничества в современном мире является существенным элементом в системе разрешения и урегулирования конфликтов. Одной из форм посредничества является медиация.

Медиация – это процесс, в котором стороны встречаются с совместно избранным, беспристрастным, нейтральным специалистом-медиатором (посредником), который помогает им вести переговоры, с целью выработки взаимоприемлемого жизнеспособного решения в условиях, существующих между ними различий интересов [1].

Медиация обеспечивает разгрузку судам, тем самым давая возможность конфликтующим сторонам не доводить дела до суда. Ведь в противоположность медиации участие в судопроизводстве для обвиняемых не является добровольным. Точно так же и принятие приговора не отдается на свободное усмотрение приговариваемых. Однако существуют и моменты, приближенные к методу медиации: в правовой практике часто предпринимается попытка подвинуть спорящие стороны к соглашению, чтобы не требовалось вынесение судебного приговора. Попытки избежать наказания, путем досудебного возмещения преступником ущерба, нанесенного жертве, тоже является пограничной к медиации областью.

В странах СНГ активно идет работа по внедрению института медиации в жизнь общества. В Республике Казахстан функционирует закон «О медиации» с 28 января 2011 года, в Российской Федерации закон «О медиации» принят Государственной Думой 7 июля 2010 года, в Республике Беларусь действует закон «О медиации» от 12 июля 2013 г, в Молдове от 14 июня 2007 года, в Армении ввели институт «примирителя» в финансовой системе, так действует закон Республики Армения «О примирителе финансовой системы».

Иванова Е.Н описывает 16 видов медиации, большинство из которых, используются в современной России. Активно функционирует Федеральный институт медиации, созданный по приказу Министерства образования и науки от 18 февраля 2014 года. Необходимо отметить, что, как и во многих странах СНГ, формирование института медиации переживает определенные этапы. Сегодня, в России возможность получить образование по специальности «конфликтология» имеется в 34 ВУЗах, где данная специальность занимает 109 место в рейтинге, что отражает спрос на нее. Президент Национальной организации медиаторов Цисана Шамликашвили отмечает, что, продолжительность процедуры медиации, не считая перерывов, обычно составляет от одного до нескольких дней при длительности одной сессии от трех до восьми часов, а стоимость такой услуги гораздо выше, чем стоимость госпошлины за подачей в суд.
Еще одной из причин непопулярности медиации является то, что современные суды не оснащены отдельным помещением для проведения медиации.

В соответствии с Федеральным законом РФ пункт 2 статьи 9 закона о посредничестве предусматривает, что деятельность посредника может осуществляться как на профессиональной основе (профессиональном посреднике), так и на непрофессиональной основе [2]. Однако Закон Казахстана предусматривает чрезмерно жесткие требования к посредникам, работающим на непрофессиональной основе. В соответствии с разделом 3 статьи 9 могут быть лица, достигшие сорока лет (для сравнения, в России - восемнадцать) возраста и внесенные в реестр непрофессиональных посредников (аналогичное правило в Законе Российской Федерации просто недоступно). Процедура обращения непрофессиональных медиаторов в уполномоченный орган для включения в реестр непрофессиональных медиаторов, процедура включения их в реестр, а также требования к содержанию реестра предусмотрены ст. 16 Закона о медиации. Наряду с медиаторами, осуществляющими свою деятельность на непрофессиональной основе, медиацию в соответствии со ст. 15 Закона могут проводить избираемые собранием (сходом) местного сообщества для этих целей члены местного сообщества, имеющие большой жизненный опыт, авторитет и безупречную репутацию. Протоколы собрания (собрания) местного сообщества по вопросу об избрании членов местного сообщества в качестве непрофессиональных посредников направляются в уполномоченный орган в течение десяти рабочих дней для включения в реестр непрофессиональных посредников. Такое чрезмерное законодательное регулирование и административные барьеры вызывают серьезные сомнения в жизнеспособности института непрофессиональных посредников, что, судя по анализу положений статьи 21, 22 Закона о медиации, в отличие от профессиональных посредников, должно посредничество на бесплатной основе.

Следует обратить внимание на правила прохождения обучения, по программе подготовки медиаторов, где пункт второй гласит:  Правила предусматривают необходимый минимум знаний для получения статуса профессионального медиатора, повышения квалификации медиатора и преподавания медиации. Пункт 8 и 9 обозначены так : программа подготовки медиаторов состоит из учебных программ «Общий курс медиации», «Специализированный курс медиации» и «Курс подготовки тренеров медиаторов» (тренинг для тренеров) [3]. Очевидно, что данные правила действительно включают в себя минимум знаний, необходимых для осуществления данной деятельности. Тем не менее, количественные показатели в разрешении споров и конфликтов превалируют именно благодаря медиации, в отличие от традиционного метода – суда.

В законе Республики Беларусь «О медиации» установлены следующие требования, предъявляемые к медиатору: Медиатором может быть физическое лицо, имеющее высшее юридическое или иное высшее образование, прошедшее подготовку в сфере медиации в порядке, устанавливаемом Министерством юстиции Республики Беларусь, либо имеющее опыт работы в качестве примирителя в соответствии с процессуальным законодательством, получившее свидетельство медиатора, выдаваемое Министерством юстиции Республики Беларусь на основании решения Квалификационной комиссии по вопросам медиации[4].

Для того, чтобы медиативное соглашение подлежало исполнению, оно должно быть достигнуто с участием медиатора, включенного в Реестр медиаторов. Тем самым, государство создает условия легитимации медиации как легального и действенного метода. Безусловно, все такие же проблемы как недоверие, низкий процент информированности также, как и во многих странах СНГ не способствуют широкому распространению медиации. Хотя не зависит лишь от деятельности государства в регламентации законов, так как именно принцип добровольности сторон может и являться камнем преткновения для результативного соглашения. Ведь зачастую именно добровольность является кратковременным элементов в системе разрешения конфликта. Поэтому эффективность медиации строится не только от политики государства в этом отношении.

Однако, такое непредсказуемое поведение участников можно регламентировать подобным механизмом на примере гражданского судопроизводства Великобритании, где несоблюдение договора может привести к возобновлению процесса, а если его можно было избежать, то суд может вынести решение об уплате всех расходов той стороной, которая была инициатором несоблюдения.

Данный метод, способствующий к использованию АРС, может быть воплощен и в Республике Беларусь, ведь в процессуальном законодательстве имеется подобное правовое регулирование вследствие признания стороны недобросовестной, а также возлагая на нее обязательство возмещения расходов другой стороны или государства, независимо от исхода данного дела.

Таким образом, в большинстве стран Содружества назвать деятельность медиации социальным институтом весьма сложно, ведь отсутствует социальный заказ, отсутствие технологий регулирования и разрешения конфликтов, а если и есть, то в развитых центрах, где имеется научная и практическая основа. Безусловно, необходимо отметить и достижения столь молодому методу разрешения и урегулирования конфликтов. Практически в каждой упомянутой стране имеется свой центр медиации, ежегодно вырабатывающий новые цели и задачи, а также пути преодоления сложностей, возникающих в процессе популяризации медиации.

**Список литературы:**

1. Давыденко Д. Медиация (примирение сторон) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.dolgi.su/articles/item/?id=17653

2. Об утверждении Правил прохождения обучения по программе подготовки медиаторов. – Режим доступа: https://adilet.zan.kz/rus/docs/P11000000 770копия.

3. Закон Республики Казахстан «О медиации» (с изм. и доп. по состоянию на10.2015г.). – Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc\_id =30927376

4. Закон Республики Беларусь «О медиации». – Режим доступа: http://kodeksy-by.com/zakon\_rb\_o\_mediatsii/4.htm