***О проблемах, возникающих при реализации закона о «Контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд»***

В 2014 году стал действовать закон о «Контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - № 44-ФЗ. С этого времени уже внесено в этот закон более 50 поправок, но идеальным его все равно не назовешь. Очень часто можно слышать нелестные отзывы о реализации этого закона: то в СМИ очередная информация, что в детское учреждение поставляются продукты низкого качества, то просто от знакомых слышишь, что канцелярию заказали ужасного качества и так далее. Так в чем же причины? Почему закон не выполняет свои функции?

На самом деле данный закон был призван способствовать экономии бюджетных средств, борьбе с коррупцией, планированию расходов государственных учреждений. Нужно отметить, что с этими задачами закон в той или иной степени справляется. Создан уникальный интернет-сервис ЕИС, который позволяет сделать процесс государственных закупок прозрачным и облегчает процедуру контроля. Любой поставщик может зайти в эту систему и найти заказ, который соответствует его характеристикам. Причем отдается предпочтение преприятиям малого бизнеса и социально ориентированным предприятиям. Конечно, этот закон – помогает развиваться отечественным предпринимателям. Это большое преимущество закона. Именно он способствует росту ВВП страны и обеспечивает нормальное функционирование государственных структур. Где же тогда проблемные области этого закона?

Несмотря на несомненную значимость действия закона №44-ФЗ, представляется важным и необходимым проанализировать причины «пробуксовки» этого закона на местах. Потому что, несомненно, необходимо дорабатывать механизм действия этого закона.

Начнем с того, что определим, что такое «государственные закупки»

Согласно точке зрения Смотрицкой И.И., по своей экономической сущности категория «государственный заказ» отражает общественные потребности, выраженные через государственный спрос, «государственная закупка» по своей сущности является удовлетворенной (обеспеченной) государственной потребностью. Соответственно под государственным заказом следует понимать обоснованную и оформленную потребность в товарах, работах и услугах для государственных нужд, под размещением государственного заказа понимаются действия по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) для заключения с ними государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В свою очередь, термин «государственная закупка», характеризуя суть рыночной контрактации, отражает стадию выполнения государственного заказа.Государственная закупка выступает результатом, заключительной стадией процесса обеспечения общественных потребностей, несущей на себе отпечаток всех предшествующих стадий, и одновременно - формой обеспечения общественных потребностей, так как обмен товарами между производителями и потребителями осуществляется в процессе купли-продажи на товарном рынке.

Если говорить о главной проблеме закона №44 – ФЗ, то это, безусловно, проблема поставки некачественных товаров. Получается парадоксальная ситуация: при заключении контракта на государственную закупку отдается предпочтение тому поставщику, который предложил меньшую цену. Но, к сожалению, маленькая цена – это чаще всего показатель некачественного товара.

Одной из причин, почему этот закон работает проблемно, является «человеческий фактор». Посколько в сложившейся системе должность сотрудника контрактной слежбы в сфере закупок не является престижной, она часто низкооплачиваемая. И это приводит к тому, что сотрудник не заинтресован в повышении квалификации, а посколько изменения в законе происходят постоянно, то такой сотрудник допускает в своей работе массу ошибок. По мнению Кауфовой Ф.Б, обязательно в контрактных закупках государственного учреждения должен участвовать и юрист. Вторая причина: сотрудник контрактной службы часто не может правильно составить техническое задание для государственных закупок. Порой даже квалифицированный сотрудник контрактной службы не может составить подобное техническое задание на технически сложный предмет закупки. К сожалению, до сих пор не разработаны типовые технические задания на сложные технические товары. Хотя об этом уже говорится давно, и это, действительно, облегчило бы работу сотудников контрактной службы. Злободневной проблемой являются и факты коррупции, сговора поставщиков для проведения контракта по завышенной цене.

Еще одной проблемной стороной в законе №44 – ФЗ является способ определения поставщика. Контрактная система предполагает, что заказчики будут в основном предпочитать электронные способы определения поставщика: конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений. Но на практике наблюдаем, что заказчики предпочитают, в лучшем случае, электронный аукцион, где создается здоровая конкуренция между поставщиками и следствием этого становится снижение первичной цены, экономия бюджетных средств. Но чаще всего заказчики предпочитают осуществлять закупки малого объема у единственного поставщика. Этот способ становится востребованным, потому что он, действительно, проще.

Одним из показателей эффективности действия контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд является способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Рассмотрим для примера, какими способами проводятся государственные закупки в таком учреждении, как Федеральная налоговая служба России. В таблице 1 представлена информация об определении поставщиков в ФНС России в 2018 году

Таблица 1 - Статистическая информация об определении поставщиков для обеспечения государственных нужд Федеральной налоговой службы, территориальных органов ФНС России, за 2018 года

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Способы осуществления закупок | Количество осуществленных закупок | | Количество участников закупок, подавших заявки для участия в закупке | | Количество заключенных контрактов и договоров | | Процент экономии при заключении контрактов относительно начальной (максимальной цены) | |
|  | 2018 | 2017 | 2018 | 2017 | 2018 | 2017 | 2018 | 2017 |
| Конкурентные способы определения поставщика | 9416 | 12297 | 26385 | 35954 | 9649 | 12251 |  |  |
| Открытые конкурсы | 43 | 41 | 103 | 106 | 43 | 40 | 4,79 | 2,70 |
| Открытые конкурсы с ограниченным участием | 4 | 1 | 12 | 2 | 4 | 1 | 0,00 | 0,33 |
| Закрытый конкурс |  | 2 |  | 2 |  | 2 |  | 0,02 |
| Аукционы в электронной форме | 7556 | 9582 | 21993 | 29643 | 7817 | 9642 | 9,17 | 7,18 |
| Запрос котировок | 1810 | 2662 | 4268 | 6184 | 1778 | 2556 | 19,13 | 18,32 |
| Запрос предложений | 3 | 9 | 9 | 15 | 7 | 10 | 7,40 | 3,29 |
| Закупки у единственного поставщика | 101402 | 113804 |  | | 101402 | 113804 |  | |
| Без проведения конкурентных способов | 13291 | 16220 |  | | 13291 | 16220 |  | |
| Закупки малого объема | 88111 | 97584 |  | | 88111 | 97584 |  | |
| Итого | 110818 | 126101 | 26385 | 35954 | 111051 | 126055 | 40,49 | 31, 84 |

Изучая данные таблицы 1 по способам определения поставщика в ФНС России, видим, что, к сожалению, процент конкурентных способов мал – всего 2017- 9,8%, 2018 – 8,5%. Это в основном открытые конкурсы, аукционы в электронной форме, запрос котировок. Тем не менее, видим, что это дает определенную экономию: 2017- 31,84% относительно начальной цены, 2018 – 40,49% относительно начальной цены. Преобладают, в основном, закупки малого объема. Это не противоречит закону. Любому государственному заказчику время от времени приходится совершать закупки на небольшие суммы. В некоторых случаях их объем настолько мал, что проведение конкурентных торгов считается нерациональным с экономической точки зрения. Поэтому законодатель разрешает проводить **малые закупки по 44-ФЗ**у единственного поставщика.  
 В этой ситуации работает целый ряд законодательных норм. **Процедура малой закупки**может производиться только при стоимости контракта не выше 100 или 400 тыс. рублей. Величина ценового ограничения напрямую зависит от субъекта закупки, формы его организации, сферы деятельности и годовой величины закупок. Все основания для осуществления таких закупок подробно изложены в п. 4,5 ч.1 ст. 93 44-ФЗ.

Основание для закупки у единственного поставщика на сумму менее 100 тыс. рублей имеет абсолютно каждый заказчик. В то время как закупать без проведения конкурсных торгов на сумму до 400 тыс. рублей имеют только определенные виды организаций.

Но если используются конкурентные способы определения поставщиков (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений), то в условиях здоровой конкуренции поставщик снижает цены, значит, создаются условия для экономии бюджетных средств. Кроме того, конкурентные способы определения поставщиков дают равные условия для всех. Также государство дает преимущества субъектам малого предпринимательства и другим некоммерческим предприятиям.

Таким образом, решить озвученные проблемы можно. Здесь нужны действенные изменения с двух сторон: во-первых, требуется доработка закона на государственном уровне, во-вторых, нужно работать над кадровым сотавом контрактных служб. Эти меры обеспечат эффективную работу закона №44 – ФЗ.