# АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО: ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Научный руководитель: Моргунова Наталья Викторовна, доцент с учёной степенью кандидат наук, Тихоокеанский государственный Университет.

Автор: студент Повхович Семен Викторович, 5 курс Тихоокеанского Государственного Университета, направление подготовки ПОНБ(с) – 51, г. Хабаровск.

***Аннотация:*** Существует множество законов и подзаконных актов, так или иначе затрагивающие и регулирующие сферу противодействия коррупции в нашей стране: начиная от ратифицированных международных Конвенций ООН и заканчивая ведомственными нормативно-правовыми актами. В данной научной статье мы рассмотрим наиболее общие нормативно-правовые акты, принятые в Российской Федерации на федеральном уровне, которые затрагивают сферу нашего научного исследования, а именно: федеральные законы, Указы Президента и Постановления Правительства Российской Федерации, принятые в рамках государственной политики по борьбе с коррупцией.

***Ключевые слова:*** Коррупция, антикоррупционное законодательство, противодействие коррупции, борьба с коррупцией, законодательство, государственная политика, программа, право, закон, концепция, план.

**ANTI-CORRUPTION LEGISLATION: REGULATORY LEGAL AND OTHER ACTS IN THE FIELD OF ANTI-CORRUPTION IN THE RUSSIAN FEDERATION**

Supervisor: Natalia V. Morgunova, associate Professor with PhD degree, Pacific state University.

Author of article: the student Povkhovich Semen Viktorovich, the 5th course of Pacific National University, the direction of preparation of PONB (c) – 51, Khabarovsk.

***Annotation:*** There are many laws and regulations that affect and regulate the sphere of anti-corruption in our country in one way or another: from ratified international UN Conventions to departmental legal acts. In this scientific article, we will consider the most General legal acts adopted in the Russian Federation at the Federal level that affect the scope of our scientific research, namely: Federal laws, Presidential Decrees and government Resolutions of the Russian Federation in the framework of state policy to combat corruption.

***Keywords:*** Corruption, anti-corruption legislation, anti-corruption, anti-corruption, legislation, state policy, program, law, concept, plan.

Рассматривая федеральное законодательство в сфере противодействия коррупции можно выделить:

1. Федеральные законы;
2. Указы Президента Российской Федерации;
3. Постановления Правительства Российской Федерации;
4. Иные нормативно правовые акты, к которым можно отнести организационно-распорядительные документы генеральной прокуратуры российской федерации, соглашения с органами власти, ведомственные нормативно-правовые акты МВД и т.д.

В основные федеральные законы, входящие в антикоррупционное законодательство можно включать: Федеральный закон Российской Федерации от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Федеральный закон Российской Федерации от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Именно ФЗ «О противодействии коррупции» в ст. 1 раскрывает следующие два понятия:

1) Коррупция — это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп или какое-либо другое незаконное использование физическим лицом своего должностного положения, которое нарушает законные интересы общества и государства в целом, для получения выгоды (деньги, ценности, другое имущество или услуги имущественного характера, иных имущественных прав) лично для себя, или для других лиц, или незаконное предоставление какой-либо выгоды указанному лицу другими физическими лицами или те же самые деяния, от имени или в интересах юридических лиц;

2) противодействие коррупции — это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) профилактика коррупции: предупреждение, выявление и последующее устранение причин коррупции;

б) борьба с коррупцией: выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений;

в) минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений [2].

Данный федеральный закон содержит в себе: основополагающие принципы законности, признания, обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, неотвратимости наступления ответственности за совершение коррупционных правонарушений; организационные основы противодействия коррупции, которые включают распределение полномочий различных органов государственной власти; меры по профилактике коррупции; юридическая ответственность физических и юридических лиц за коррупционные правонарушения и другие статьи.

Исследователь Мальцев В. В. считает, что коррупция как одно из самых социально-значимых явлений для нашего общества превратилась в основное препятствие для политического и экономического роста нашего государства [7]. С этим нельзя не согласится. Всякое проявление коррупции противоречит нормам Конституции Российской Федерации [1] и сразу ставит под сомнение роль и значение государства по охране интересов человека и гражданина; гарантированности прав и свобод человека и гражданина; равенства всех перед законом и т.д. Именно поэтому с коррупцией необходимо бороться на государственном уровне, путем совершенствования антикоррупционного законодательства.

ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» также является очень важным нормативно-правовым актом, так как он устанавливает правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов для их последующего устранения и принятия законов. Это необходимо для того, чтобы сами нормативно-правовые акты, действующие или будущие, не способствовали своим содержанием зарождению и распространению коррупции в той или иной сфере [3]. Как гласит данный закон: коррупциогенными факторами являются содержащиеся положения в нормативно-правовых актах (проектах нормативно-правовых актах), которые предустанавливают для правоприменителя необоснованно широкие пределы полномочий, усмотрения или возможность необоснованного применения полномочий или исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, труднодостижимые или обременительные требования к гражданам или организациям, что тем самым создает условия, которые порождают коррупционное поведение [3]. Текст данного нормативно-правового акта содержит в себе: принципы организации антикоррупционной экспертизы (обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и др.); полномочия различных органов власти по проведению антикоррупционной экспертизы; действия по результатам проведения такой экспертизы и порядок проведения независимой антикоррупционной экспертизы гражданами и институтами гражданского общества.

Как утверждают исследователи Ягодин Р.С. и Волков П.А. - общественный контроль является важнейшим институтом гражданского общества и давно доказал свою значимость как эффективный инструмент обеспечения законности и профилактики различных правонарушений на всех уровнях власти, в том числе коррупционного характера [9]. Я полностью согласен с такой точкой зрения. В современных реалиях нашей страны необходимо проводить такую государственную политику, которая будет направленна на вовлечение и активизацию всех институтов гражданского общества и всех слоев населения в борьбу с коррупцией. Необходимо выстраивать открытый диалог между государством и гражданским обществом путем сотрудничества государственных органов власти с различными институтами гражданского общества. Это поможет быстро и эффективно бороться с проявлениями коррупции в любой сфере жизнедеятельности общества и государства.

В Федеральном законе отражены лишь самые основные принципы противодействия коррупции и основы для предупреждения и борьбы с ней с целью минимизации или ликвидации развития и последствий коррупционных правонарушений. Несмотря на развитое законодательство, ощущается необходимость его уточнения по поводу наличия в нем коррупциогенных факторов. Специалисты из различных сфер отмечают, что существующий перечень негативных последствий деятельности коррупционной направленности достаточно велик. Это актуализирует необходимость борьбы с ней в широком социальном аспекте.

Так как Президент Российской Федерации, согласно своим полномочиям, определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции, то Указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы» является важнейшим нормативно-правовым актов в данной сфере. Данный план содержит в себе следующие цели, поставленные для достижения наиболее эффективной борьбы с коррупцией во всех ее проявлениях:

1. Разработка и усовершенствование системы запретов, ограничений, требований, установленных в целях противодействия коррупции;
2. Установление принципа единообразного применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции для повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта различных интересов;
3. Усовершенствование мер по противодействию коррупции в сфере госзакупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;
4. Усовершенствование разработанного порядка контроля за расходами и механизма обращения в доход государства имущества без сведений, которые подтверждали бы его законное приобретение, а также обеспечение полноты и прозрачности сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
5. Повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий и программ, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих в органах и популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов с развитием общественного правосознания;
6. Усовершенствование мер по противодействию коррупции в сфере бизнеса, для качественной защиты субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц государственных и муниципальных органов;
7. Систематизация и актуализация нормативно-правовой базы по вопросам противодействия коррупции. Устранение пробелов и противоречий в правовом регулировании в области противодействия коррупции;
8. Повышение уровня эффективности международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции. Укрепление международного авторитета России [4].

Моисеенко А. С. в своей статье правильно подмечает, что особое внимание необходимо уделить искоренению причин и условий, порождающих коррупцию, что утверждено также и в национальном плане [8]. Так как тема является актуальной на сей день, то это поможет устранить все проблемы для постоянного развития всех сфер жизнедеятельности в нашем обществе и реализации стратегических национальных приоритетов в масштабах всего государства в целом. Законодателем разработаны (и должны разрабатываться в дальнейшем) разные методические рекомендации, которые должны привести к снижению уровня коррупции в различных государственных органах и структурах. Также, некоторые нормативно-правовые акты содержат в себе вопросы, касаемые идеологии по борьбе с коррупцией, правовому просвещению и методическому обеспечению данной работы.

И конечно же, не забудем упомянуть о Постановлениях Правительства Российской Федерации, которые тоже затрагивают сферу противодействия коррупции. К таковым можно отнести следующие:

1. Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
2. Постановление Правительства РФ от 21.08.2012 № 841 «О соблюдении работниками государственных корпораций и государственных компаний положений статьи 349-1 Трудового кодекса Российской Федерации»
3. И др.

Так, Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» устанавливает порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, которая осуществляется Министерством юстиции Российской Федерации, и независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения [6].

Постановление Правительства РФ от 21.08.2012 № 841 «О соблюдении работниками государственных корпораций и государственных компаний положений статьи 349-1 Трудового кодекса Российской Федерации» устанавливает, что гражданин, являющийся работником государственной корпорации или компании и замещающий должность, назначение на которую и освобождение от которой осуществляются Указом Президентом Российской Федерации или Постановлением Правительства Российской Федерации, или какую-то другую должность, включенную в перечень, установленный локальным нормативным актом государственной корпорации компании, обязан представлять в установленном порядке, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 года N 309 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции" и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, полные сведения о своих доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и т.д. [5].

Все вышеперечисленные нормативно-правовые акты не являются полным списком антикоррупционного законодательства, его составляют связанные друг с другом десятки законов и ведомственных актов. В статье лишь перечислены и рассмотрены основополагающие документы, на которые опираются другие действующие законы и проекты будущих законов. Коррупция – актуальная и серьезная проблема современности, которая должна решаться, прежде всего, на законодательном уровне государством. В результате изученных нормативно-правовых актов, можно сделать вывод о том, что государство обеспокоено и продолжает активно бороться с коррупцией в нашей стране на законодательном уровне. Но, вероятно, этих мер недостаточно, поскольку, согласно статистике Генеральной прокуратуры, уровень коррупции в России продолжает расти. Только за январь–август 2018 года в РФ совершено 22 690 преступлений коррупционной направленности. Так как уровень коррупции только растет, считаем, что решить эту проблему могли бы: обобщение и приведение антикоррупционного законодательства к единому знаменателю; постоянный мониторинг коррупции, совершенствование и обновление законов и нормативно-правовых актов; устранение пробелов в праве; создание единого органа, который будет целенаправленно бороться с коррупцией.

**ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ:**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – N 31. – Ст. 4398.
2. О противодействии коррупции: федеральный закон от 25.12.2008 г. N 273-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации, N 52, 29.12.2008, (ч. I), ст.6228.
3. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: федеральный закон от 17.07.2009 г. N 172-ФЗ (ред. от 11.10.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации, N 29, 20.07.2009, ст.3609.
4. О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы: указ Президента РФ от 29.06.2018 г. N 378 // Собрание законодательства Российской Федерации, N 27, 02.07.2018, ст.4038.
5. О соблюдении работниками государственных корпораций и государственных компаний положений статьи 349-1 Трудового кодекса Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 21.08.2012 г. N 841 (ред. от 30.12.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации, N 35, 27.08.2012, ст.4830.
6. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 г. N 96 // Собрание законодательства Российской Федерации, N 10, 08.03.2010, ст.1084.
7. Мальцев В.В. Актуальные проблемы противодействия коррупции // Актуальные проблемы юриспруденции: сб. ст. по матер. II междунар. науч.-практ. конф. № 2(2). – Новосибирск: СибАК, 2017. – С. 81-89.
8. Моисеенко А. С. **Коррупция как непосредственная угроза национальной безопасности российской федерации // Ростовский научный журнал. – 2018 г.,** N1. – с. 135-144.
9. Ягодин Р. С., Волков П. А. Противодействие коррупции // Ленинградский юридический журнал. – 2017 г., N2(48). – с. 259-265.

**SOURCES USED:**

1. The Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote 12 December 1993 (as amended, amended Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation from 30.12.2008 N 6-FKZ, from 30.12.2008 N 7-FCL from 21.07.2014 No. 11-FCL) // collected works. I Grew Up. Confederations. - 2014. - N 31. - Article 4398.

2. About counteraction to corruption: Federal law of 25.12.2008 N 273-FZ (ed. of 16.12.2019) / / Assembly of the legislation of the Russian Federation, N 52, 29.12.2008, (part I), article 6228.

3. About anti-corruption expertise of normative legal acts and drafts of normative legal acts: Federal law of 17.07.2009 N 172-FZ (ed. of 11.10.2018) / / Collection of legislation of the Russian Federation, N 29, 20.07.2009, article 3609.

4. About the National anti-corruption plan for 2018-2020: decree of the President of the Russian Federation of 29.06.2018 N 378 / / Assembly of the legislation of the Russian Federation, N 27, 02.07.2018, article 4038.

5. On compliance by the employees of public corporations and public companies to the provisions of article 349-1 of the Labour code of the Russian Federation: decree of the government of the Russian Federation dated 21.08.2012, N 841 (as amended from 30.12.2018) // collected legislation of the Russian Federation, No. 35, 27.08.2012, Art. 4830.

6. About anti-corruption expertise of normative legal acts and drafts of normative legal acts: Resolution Of the government of the Russian Federation of 26.02.2010 N 96 / / Assembly of legislation of the Russian Federation, N 10, 08.03.2010, art. 1084.

7. Maltsev V. V. Actual problems of counteraction to corruption / / Actual problems of jurisprudence: sat. St. on mater. II international. science.- prakt. Conf. No. 2(2). - Novosibirsk: Sibak, 2017. - Pp. 81-89.

8. Moiseenko A. S. Corruption as a direct threat to the national security of the Russian Federation / / Rostov scientific journal. - 2018, N1. - pp. 135-144.

9. Yagodin R. S., Volkov P. A. anti-corruption / / Leningrad legal journal. –, 2017, N2(48). - pp. 259-265.