**ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ОБЪЕКТОВ**

Научный руководитель: Моргунова Наталья Викторовна, доцент с учёной степенью кандидат наук, Тихоокеанский государственный университет.

Автор: студент Карабанов Денис Евгеньевич, 5 курс Тихоокеанского Государственного Университета, направление подготовки ПОНБ(с) – 51, г. Хабаровск.

***Аннотация:*** В научной статье исследуется характеристики земельного законодательства, раскрывающего правовой режим земель особо охраняемых территорий и объектов, а также внесение изменений в установленный правовой режим особо охраняемых территорий.

***Ключевые слова***: окружающая среда, особо охраняемые территории, Земельный кодекс РФ, экологическая система, природные ресурсы.

**LEGAL REGIME OF LANDS OF SPECIALLY PROTECTED TERRITORIES AND OBJECTS**

Supervisor: Natalia V. Morgunova, associate Professor with PhD degree, Pacific National University.

Author of article: the student Karabanov Denis Evgenievich, the 5th course of Pacific National University, the direction of preparation of PONB (c) – 51, Khabarovsk.

***Annotation***. A scientific article examines the characteristics of land legislation that discloses the legal regime of lands of specially protected territories and objects, as well as introducing amendments to the established legal regime of specially protected territories.

***Keywords***: environment, specially protected territories, Land Code of the Russian Federation, ecological system, natural resources.

На всей территории государства устанавливается в основном единый, общий правовой режим природопользования, охраны природы и отдельных природных ресурсов, но некоторые территории и объекты имеют особый режим, определяемый с учетом целей, для которых соответствующие территории объявляются особо охраняемыми.

По этому, для охраны окружающей среды, а также передачи наследия в области природной среды государством создаются территории и объекты земельного права, обладающие правовым статусом. Общественная потребность выделения данной категории территорий и объектов для особой охраны определяется рядом причин и интересов. При ретроспективной оценке развития правовых мер относительно выделения территорий особой охраны в России можно определить основные из них - экологические, экономические, рекреационные, здравоохранительные, научные, культурные.

К землям особо охраняемых территорий и их объектов относятся земельные участки, которые имеют особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение. Они выделяются решениями органов государственное власти для использования в специальных эколого-социальных целях: сохранения и улучшения состояния окружающей среды, охраны и воспроизводства природных ресурсов, защиты природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей, удовлетворения потребностей населения в местах массового отдыха сохранения историко-культурного наследия.

Земли особо охраняемых территорий и их объектов составляют самостоятельную категорию земель РФ. В зависимости от характера использования и задач, для которых они предназначены, земли особо охраняемых территорий подразделяются на земли:

-особо охраняемых природных территорий, в том числе лечебно-оздоровительных местностей и курортов ;

-природоохранного назначения

-рекреационного назначения

-историко-культурного назначения

-иные особо ценные земли в соответствии с Земельных кодексом и федеральными законами

По своему значению земли особо охраняемых территорий могут иметь федеральное, региональное и местное значение.

Также землям особо охраняемых природных территорий относятся:

-земли государственных природных заповедников, в том числе биосферных, государственных природных заказников, памятников природы, национальных парков, природных парков, дендрологических парков, ботанических садов;

-территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ

-земли лечебно-оздоровительных местностей и курортов

Земли особо охраняемых природных территорий относятся к объектам общенационального достояния и находятся в федеральной собственности, собственности субъектов РФ и муниципальной собственности. Также могут принадлежать на праве собственности гражданам и юридическим лицам.

На объявленных особо охраняемыми природными территориями землях устанавливается режим, направленный на сохранение благоприятного состояния окружающей среды, обеспечение устойчивого функционирования естественных экологических систем.

К землям природоохранного назначения относятся земли запретных и нерестоохранных полос; занятые защитными лесами, предусмотренными лесным законодательством (за исключением защитных лесов, расположенных на землях лесного фонда, землях особо охраняемых территорий); иные земли, выполняющие природоохранные функции.

Выделение природоохранных земель и установление особого порядка их использования является составной частью проводимых природоохранных мероприятий, направленных на предотвращение негативного воздействия хозяйственной деятельности на водные объекты, защиту животного мира, обеспечение и восстановление благоприятного состояния окружающей среды.

На землях природоохранного назначения вводятся особые условия хозяйственной деятельности: ограничиваются или запрещаются такие виды, которые несовместимы с природоохранным назначением земель.

Порядок выделения и использования земель природоохранного назначения установлен федеральным законодательством, законами, принятыми субъектами РФ, правовыми актами местного самоуправления. Их границы обозначаются специальными информационными знаками.

К землям рекреационного назначения относятся территории, предназначенные и используемые для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности. К ним относятся земельные участки, занятые домами отдыха, пансионатами, кемпингами, объектами физической культуры и спорта и туристскими базами, стационарными палаточными туристическими и оздоровительными лагерями, домами рыболова и охотника, детскими туристическими станциями, учебно-туристическими тропами, трассами, детскими и спортивными лагерями, туристскими парками, другими аналогичными объектами. К землям рекреационного назначения относятся земли природных зеленых зон.

Земельный кодекс устанавливает, что земельные участки и территории, предназначенные для рекреации, восстановление и трудоспособности населения путем отдыха на лоне природы, должны использоваться с их назначением.

Регулирование использование примыкающее границе города природной зоны предусматривает выделение мест отдыха для городского население - зеленых зон, выполняющих санитарные санитарно-защитные, рекреационные функции. Установление их границ, порядок их использование определяется градостроительным, земельным, лесным законодательством.

К землям историко-культурного назначения относится участки земель, на которых находятся объекты историко-культурного наследия РФ (памятники историки и культуры), в том числе объекты археологического наследия; достопримечательные места, в том числе места бытования исторических промыслов, производств и ремесел; военных и гражданских захоронений.

Порядок выделения и использования земель историко-культурного назначения определяется законодательство об историко-культурного наследии и ст. 99 ЗК РФ.

На землях историко-культурного назначения устанавливается режим, направленный на поддержание целостности и сохранности поставленных на государственную охрану достопримечательностей.

Земли историко-культурного назначения используются строго в соответствии с назначением. Изменение целевого назначения и не соответствующая их целевому назначению деятельности не допускаются.

В поселениях на территориях, имеющих памятники истории и культуры, в том числе памятники археологии, устанавливается границы зон охраны в пределах которых запрещается градостроительное, хозяйственное и иная деятельность причиняющая вред объектам историко-культурного наследия.

Земельный кодекс РФ особо ценными называет земли, в пределах которых имеются природные объекты и объекты культурного наследия, представляющие особую научную, историко-культурную ценность, относя к ним типичные и редкие ландшафты, культурные ландшафты, сообщества растительных, животных организмов, редкие геологические образования, земельные участки, предназначенные для осуществления деятельности научно-исследовательских организаций. Эти земельные участки не относятся к какому либо из рассмотренных видов особо охраняемых территорий, но имеют признаки и качество, ценность находящихся объектов природного и историко-культурного наследия, позволяющие относить их к особо ценным землям.

Хабаровский край обладает большими и разнообразными природными богатствами. По многим из них край занимает важное место на Дальнем Востоке и даже в стране. Это лес, ценные виды промысловых рыб и пушных зверей, руды цветных и благородных металлов и др.

Огромная территория края (788,6 тыс. кв. км) подразумевает большой земельный фонд, который составляет 4,6% территории России. Из них 76,5% покрыты лесами и болотами, оленьими пастбищами; 14% используются для нужд сельского хозяйства; 1,7% - территория государственного земельного запаса; 1,2% - земли водного фонда; 0,5% заняты населенными пунктами; около 6% - особо охраняемые природные территории.

В Хабаровском крае имеются все основные категории особо охраняемых природных территорий (ООПТ), удельный вес которых составляет 8,47 % территории края (без акваторий и охранных зон), в том числе:

* федерального значения
* государственные природные заповедники – 6 объектов общей площадью 1 699,2 тыс. га (в том числе морская акватория – 53,7 тыс. га) с 5 охранными зонами (411,9 тыс. га) и одной охранной зоной площадью 11,16 тыс. га государственного природного заповедника «Бастак», расположенного на территории Еврейской автономной области;
* национальные парки – 2 объекта площадью 944,87 тыс. га (в том числе морская акватория – 274,28 тыс. га);
* государственные природные заказники – 5 объектов общей площадью 774,98 тыс. га.
* краевого значения
* заказники – 23 объекта общей площадью 2 522,373 тыс. га;
* экологические коридоры – 7 объектов общей площадью 259,88 тыс. га;
* водно-болотное угодье – 1 объект площадью 310 тыс. га;
* памятники природы – 59 объекта общей площадью 181,04 тыс. га;
* природные парки – 3 объекта общей площадью 160,81 тыс. га;
* дендрологический парк – 1 объект общей площадью 0,197 тыс. га.
* местного значения
* 110 объектов общей площадью более 181,04 тыс. га.

В настоящее время природа Хабаровского края несет на себе большой пресс антропогенного воздействия. Сырьевая ориентация экономики края обусловливает активное и чаще нерациональное использование его природных богатств. Это приводит к истощению природно-ресурсного потенциала территории. Для охраны и возобновления природных богатств создаются особо охраняемые природные территории.

Постановлением Губернатора Хабаровского края от 30 июня 2005 г. №154 «О создании краевого государственного учреждения „Служба по охране животного мира и особо охраняемых природных территорий Хабаровского края“» (в ред. постановления Губернатора края от 28.07.2005 №164)

В соответствии с федеральными законами "О животном мире", "Об особо охраняемых природных территориях", "Об охране окружающей среды", другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Хабаровского края была создана "Служба по охране животного мира и особо охраняемых природных территорий Хабаровского края" с функциональной подчиненностью министерству природных ресурсов края.

Правовые проблемы использования и охраны ООПТ вызваны отсутствием возможности субъекта Российской Федерации выполнить комплекс кадастровых работ для последующего внесения сведений об ООПТ регионального значения в государственный кадастр недвижимости из‑за недостатка средств в региональном бюджете. Отсутствие сведений о границах охраняемых территорий в государственном кадастре недвижимости создает проблемы при предоставлении земельных участков, а также строительстве различных объектов вблизи их границ.

Урегулирование правовых проблем, связанных с использованием и охраной земель особо охраняемых территорий и объектов будет возможно только после выполнения комплекса кадастровых работ, установления границ ООПТ и внесения сведений о границах ООПТ в государственный кадастр недвижимости.

Также в настоящее время на федеральном уровне не принят нормативный правовой акт, устанавливающий порядок отнесения земель к землям ООПТ федерального значения, как предусмотрено частью 3 статьи 94 Земельного кодекса. Это, в свою очередь, затрудняет реализацию органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий по определению статуса земель особо охраняемых территорий регионального и местного значения.

В действующем законодательстве отсутствует порядок отнесения земель и земельных участков к категории земель особо охраняемых территорий и объектов, в связи с чем не все соответствующие земельные участки по сведениям государственного кадастра недвижимости отнесены к данной категории, а находятся в составе земель других категорий.

Так Градостроительное законодательство рассматривает земли как территорию развития, а не охраны, а с учетом того что значительная часть земель особо охраняемых территорий и объектов находится на землях населенных пунктов, реализация отдельных положений Градостроительного кодекса Российской Федерации создает реальную угрозу утраты земель с особым правовым режимом. Отсутствие юридически установленных границ как уникального признака объекта землеустройства ставит под сомнение существование самих объектов охраны, его территории и охранных зон. Ранее определенные границы ООПТ федерального значения произвольно пересматриваются местными властями без соблюдения процедуры перевода земель под видом изменения и установления границ населенных пунктов за счет территорий ООПТ и земель лесного фонда – земель федеральной собственности.

Сказывается и отсутствие единого федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственное управление в области организации и функционирования системы ООПТ.

К тому же участились попытки незаконного изъятия территорий из состава ООПТ и вовлечения их в хозяйственную деятельность. За последний год общественные экологические организации неоднократно вынуждены были обращаться в органы прокуратуры и суды с требованием об отмене решений различных органов власти (в том числе Правительства РФ) о незаконном изъятии земель ООПТ. Большинство исков экологов были удовлетворены.

Необходимо плановое формирование системы эффективного государственного управления особо охраняемыми природными территориями в России, а именно создание единого федерального органа исполнительной власти, способного осуществлять государственное управление в области организации и функционирования системы ООПТ, что позволит обеспечить сохранение и разумное использование национального природного наследия. Кроме того, эффективное функционирование системы ООПТ является необходимым условием выполнения Россией обязательств, вытекающих из международных соглашений по этим вопросам.

 Для предотвращения угроз биоресурсам и биоразнообразию России необходимо осуществление целого комплекса мер с использованием социально-эколого-экономических механизмов, включающих совершенствование законодательства и системы управления в области сохранения и использования биоразнообразия, формирование определенного общественного сознания, разработку и развитие мониторинга научных исследований в данной области. При проведении конкретных мероприятий необходимо учитывать экологические особенности территорий.

Представляется целесообразным установить порядок отнесения, установленный в Законе № 174-ФЗ по отношению к туристско-рекреационным особым экономическим зонам, ко всем остальным видам особо охраняемых территорий и объектов, когда решение о создании таких территорий должно являться одновременным решением о переводе соответствующих земельных участков в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов.

Также необходимо внести в действующее законодательство такие нормы, которые позволят нам определить чёткие границы земель особо охраняемых территорий. Также данная цель может быть достигнута путём принятия необходимых мер для скорейшего завершения работ по установлению и постановке на кадастровый учет границ соответствующих особо охраняемых природных территорий. Также можно добавить, что нужно внести нормы, разрешающие введение ограничений, на осуществление хозяйственной деятельности, на создаваемой особо охраняемой природной территории, после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Список литературы

1. "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.11.2017)
2. ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" от 14.03.1995 №33-ФЗ (ред. от 28.12.2016).
3. ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ" от 25.06.2002 №73-ФЗ (ред. от 29.07.2017) .
4. ФЗ "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 №7-ФЗ (ред. от 29.07.2017).
5. Сайт при Правительстве Российской Федерации Охраняемые природные объекты Хабаровского края.
6. Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды Хабаровского края в 2002 году. Хабаровск, 2003.
7. Природоресурсовое право и правовая охрана окружающей среды. /Под. ред.В. В. Петрова. - М., 2005.