**ФОРМЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ ТОВАРОВ**

Научный руководитель: Моргунова Наталья Викторовна, доцент с учёной степенью кандидат наук, Тихоокеанский государственный университет.

Автор: студент Карабанов Денис Евгеньевич, 5 курс Тихоокеанского Государственного Университета, направление подготовки ПОНБ(с) – 51, г. Хабаровск.

***Аннотация****.* В научной статье рассматриваются формы и методы государственного регулирования в области обеспечения качества и безопасности товаров, а также ключевые проблемы и направления совершенствования их деятельности.

***Ключевые слова***: формы административно-правового регулирования, методы административно-правового регулирования, качество и безопасность товаров.

**FORMS AND METHODS OF STATE REGULATION OF ENSURING THE QUALITY AND SAFETY OF GOODS**

Supervisor: Natalia V. Morgunova, associate Professor with PhD degree, Pacific National University.

Author of article: the student Karabanov Denis Evgenievich, the 5th course of Pacific National University, the direction of preparation of PONB (c) – 51, Khabarovsk.

***Annotation***. The scientific article discusses the forms and methods of state regulation in the field of ensuring the quality and safety of goods, as well as key problems and ways to improve their activities.

***Keywords***: forms of administrative and legal regulation, methods of administrative and legal regulation, quality and safety of goods.

Создание правовых, организационных, экономических и других необходимых условий отечественным производителям для выпуска продукции и оказания услуг высокого качества являлось постоянной заботой государства.

При этом формы и методы, а также степень участия государства в регулировании этого процесса изменялись, отражая характер экономики.

Решение этой задачи достигалось путем улучшения качества сырья, материалов и комплектующих изделий, совершенствования технологического процесса производства и производственного контроля за качеством и безопасностью продукции.

Немаловажная роль при этом отводилась правовым средствам обеспечения качества и безопасности продукции через установление порядка нормирования государственных требований к качеству и безопасности продукции, осуществление государственного контроля за соблюдением государственных требований, введение эффективных мер ответственности должностных лиц и самих организаций, производящих или реализующих продукцию.

Расширение самостоятельности предприятий и объединений, переход к рыночной экономике, деятельность в условиях конкуренции за лучшее спрос удовлетворение потребителей и обеспечение конкурентоспособности отечественной продукции на мировом рынке выдвигают как насущную задачу – творческое, эффективное использование правовых форм и методов обеспечения качества продукции.

И так, форма административно-правового регулирования –это сочетание средств воздействия на конкретные регулируемые отношения объединенное общим порядком их применения.

Важной формой государственного регулирования в области обеспечения качества товаров является государственная регистрация отдельных видов пищевых продуктов, которая была впервые предусмотрена в ФЗ от 02.01.2000 №29 « о качестве и безопасности пищевых продуктов»

Государственной регистрации в соответствии с ч.1 ст. 10 ФЗ от 02. 01.2000 № 29 подлежат две категории пищевых продуктов:

1. Новые пищевые продукты, материалы и изделия, которые были впервые изготовлены в РФ и предназначены для реализации на ее территории.

2. Впервые ввозимые на территорию РФ пищевые продукты, материалы и изделия, раннее не реализовывающиеся на ее территории.

Перечень таких видов продукции устанавливается Правительством РФ, если иное не установлено международными договорами РФ, ратифицированными в порядке, установленном законодательством РФ, или в соответствии с документами, принятыми в соответствии с международными договорами РФ, ратифицированными в порядке, установленном законодательством РФ.

 Подтверждение соответствия пищевых продуктов, материалов и изделий обязательным требованиям нормативных документов рассматривается в качестве одной из форм государственного регулирования в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий. Так же немаловажное значение имеют и другие формы государственного регулирования в сфере обеспечения качества и безопасности товаров, такие как государственное нормирование, государственная регистрация, государственный надзор.

Метод административно-правового регулирования является совокупность средств и способов воздействия на управленческие отношения , на поведение их участников.

В государственном регулировании качества продукции важное значение имеет такой метод регулирования как сертификация, которая предполагает подтверждение соответствия продукции требованиям нормативных документов по стандартизации.

Еще один метод регулирования качества продукции — метрология. Основным нормативным документом, регулирующим вопросы метрологии при изготовлении и использовании продукции, является Закон РФ «Об обеспечении единства измерений». В соответствии с этим законом государственный метрологический контроль и надзор осуществляются Государственной метрологической службой Госстандарта России в форме проверки средств измерения.

В зависимости от вида правонарушения за качество и безопасность товара (работ, услуг) предусмотрена дисциплинарная, гражданская, административная и уголовная ответственность.

Качество и безопасность пищевой продукции в основном обеспечиваются такими методами, как:

- применения мер государственного регулирования;

- стандартизации и сертификации качества пищевых продуктов;

- внедрения систем управления качеством пищевых продуктов.

Качество непосредственно зависит от применяемых на производстве стандартов и нормативов качества продукции. Все перечисленные факторы поддаются человеческому контролю в рамках контроля производственного процесса. Поэтому создание эффективной системы контроля качества продукции является одной из задач государственных органов в рамках обеспечения безопасности пищевых продуктов.

Основное внимание уделяют стандартизации продукции как деятельности по государственному регулированию, направленному на установление норм, правил, требований, характеристик. Данные показатели должны обеспечить безопасность продукции, работ, услуг, их технику и информационную совместимость, взаимозаменяемость, качество продукции в соответствии с современными достижениями науки и техники, и тем самым способствовать повышению эффективности производства за счет его интенсификации и инновационных внедрений в технике и технологии.

Стандартизация как отдельная деятельность общества относится к сфере государственного управления. Без нее не могут существовать промышленность, оборона и страна в целом, она связана со всеми другими видами деятельности, обеспечивающими ее экономическую, социальную и коммуникативную функции.

Обеспечение безопасности продукции в свою очередь является одной из задач в рамках обеспечения продовольственной безопасности России.

В рамках Доктрины продовольственной безопасности России вводится понятие «продовольственная безопасность», под которым понимается такое состояние национальной экономики, «при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни».

Таким образом, видим, что понятия «продовольственная безопасность» и «безопасность продукции» не равнозначны.

Обращаясь к техническому регламенту «О безопасности пищевой продукции», можно определить безопасность пищевой продукции как «состояние пищевой продукции, свидетельствующее об отсутствии недопустимого риска, связанного с вредным воздействием на человека и будущие поколения».

В федеральном законе «О качестве и безопасности пищевых продуктов» дается иное определение: «состояние обоснованной уверенности в том, что пищевые продукты при обычных условиях их использования не являются вредными и не представляют опасности для здоровья нынешнего и будущих поколений».

На территории России и Таможенного союза уже сформирована нормативно-правовая база, направленная на обеспечение качества и безопасности пищевых продуктов. Имеются разработанные стандарты качества на национальном и межнациональном уровнях. Продолжается работа по гармонизации российской системы сертификации качества к международным нормам и стандартам. Ведутся работы по разработке и принятию технических регламентов, устанавливающих требования к производству качественных и безопасных продовольственных товаров.

Так, в частности, вся реализуемая на территории Таможенного союза пищевая продукция подлежит обязательной сертификации соответствия в рамках технического регулирования, что определено федеральном законом «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ. Исключение составляет продукция, реализуемая организациями для нужд своего персонала.

Документы, определяющие порядок и нормативы качества такой продукции – технические регламенты Таможенного союза:

− технический регламент ТС «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС-021-2011);

− технический регламент ТС «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС-022-2011);

− технический регламент ТС «О безопасности зерна» (ТР ТС015-2011) и другие.

Технические регламенты содержат требования к различным аспектам производства и реализации сельскохозяйственной продукции: хранение, перевозка, обработка, содержание производственных помещений, использование технологического инвентаря, порядок и полнота указания данных при маркировке и на упаковке, утилизация и др. [30, с.133].

Разработаны и утверждены единые формы документов подтверждения соответствия качества – декларация соответствия и сертификат соответствия, схемы декларирования продукции и иные административные процессы.

Помимо обязательного подтверждения качества сельскохозяйственной продукции функционирует также система добровольной сертификации: наряду с подтверждением соответствия качества продукции техническим регламентам Таможенного союза также можно, но не обязательно подтвердить ее соответствие нормам государственных стандартов качества России – ГОСТов.

Например, при исследовании продовольственной сельскохозяйственной продукции используют органолептические, физико-химические, радиологические, микологические, микробиологические, паразитологические методы.

Экологическую и санитарно-гигиеническую оценку сельскохозяйственной продукции проводят с учетом правил, норм и гигиенических требований СанПиН 2.3.2.560-96.

Проблема обеспечения безопасности продукции является комплексной, т.к. связана с множеством иных экологических, экономических и социально-демографических проблем: загрязнение окружающей среды, ухудшение генофонда (рост заболеваемости в связи с употреблением продуктов низкого качества), снижение конкурентоспособности производства, снижение доходов товаропроизводителей и ВВП, недополучение налогов в бюджет и иные.

В этой связи государство должно уделять особое внимание вопросам организации экологичного и безопасного производства продукции.

Таким образом, качество продукции, безусловно, можно рассматривать как один из признаков конкурентоспособности произведенных товаров.

Производство продукции, не отвечающей требованиям безопасности в соответствии с действующими стандартами или регламентами в области контроля качества продукции, будет нести высокие издержки, т.к. такая продукция будет в принципе не допущена к реализации, а, значит, получить выручку с ее продажи не представится возможным.

Таким образом, и государство и товаропроизводители должны уделять особое внимание качеству и безопасности выпускаемой продукции для обеспечения стабильных высоких доходов отрасли и национальной экономики.

Для того чтобы обеспечить продовольственную безопасность Роспотребнадзор разработал следующие проекты:

- «Концепция государственной политики в области защиты прав потребителей» до 2025 года, содержащая комплекс мероприятий, реализация которых позволит защитить граждан от опасной продукции и услуг;

- «Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации» до 2030 года, которая позволит системно решать вопросы безопасности и качества пищевой продукции.

Одной из целей данной Стратегии является обеспечение качества и безопасности пищевой продукции и продовольственного сырья, для достижения которой необходимо совершенствование и развитие нормативной базы в сфере качества пищевой продукции, включая правовые аспекты, связанные с эффективными механизмами защиты прав потребителей.

В данную нормативную базу входит принятый Кодекс Алиментариус свод пищевых международных стандартов, принятых Международной комиссией, суть которого заключается в том, что производство продовольственного сырья необходимо организовать и вести таким образом, чтобы пищевые продукты были безопасны и пригодны для употребления в соответствии с их предназначением.

Это включает:

- неиспользование территорий, на которых окружающая среда создает угрозу для безопасности пищевых продуктов;

- борьбу с загрязнителями, вредителями и болезнями животных и растений таким образом, чтобы не создавалась угроза для безопасности пищевых продуктов;

- принятие методов организации производства и мер, обеспечивающих производство пищевых продуктов в надлежащих гигиенических условиях.

Как говорилось выше, качество и безопасность пищевой продукции также обеспечивается путем стандартизации и сертификации качества.

Сертификация на соответствие требованиям стандартов серии ИСО является наиболее распространенной в мире.

Однако, существующая система нормативно-правового регулирования в сфере контроля качества и безопасности товаров не является совершенной, и в законодательстве существует множество пробелов.

В рамках данной работы достаточно сложно рассмотреть все пробелы законодательства, регулирующие рассматриваемую сферу, в любом случае, совершенствование нормативно-правового регулирования как в уголовном, гражданском, так и в административном кодексах, а также иных нормативно-правовых актах – является залогом качества и безопасности товаров (продукции), работ и услуг.

Список литературы

1. Конституция РФ, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993, вступившая в действие 25 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Федеральный закон от 02.01.2000 N 29-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О качестве и безопасности пищевых продуктов" // "Собрание законодательства РФ", 10.01.2000, N 2, ст. 150,

4. Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О техническом регулировании" // "Собрание законодательства РФ", 30.12.2002, N 52 (ч. 1), ст. 5140, Закон РФ от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 04.06.2018)

5. Закон РФ от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 04.06.2018) "О защите прав потребителей" // "Собрание законодательства РФ", 15.01.1996, N 3, ст. 140, Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 880 (ред. от 10.06.2014)

6. Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" // "Собрание законодательства РФ", 05.04.1999, N 14, ст. 1650,

7. Федеральный закон от 29.06.2015 N 162-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О стандартизации в Российской Федерации" // "Российская газета", N 144, 03.07.2015,

8. Федеральный закон от 26.06.2008 N 102-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об обеспечении единства измерений" "Собрание законодательства РФ", 30.06.2008, N 26, ст. 3021,"Российская газета", N 140, 02.07.2008, "Парламентская газета", N 43-44, 03.07.2008.

9. Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 880 (ред. от 10.06.2014) "О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" (вместе с "ТР ТС 021/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности пищевой продукции") // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза http://www.tsouz.ru/, 15.12.2011.

10. Распоряжение Правительства РФ от 29.06.2016 N 1364-р Об утверждении Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года // "Собрание законодательства РФ", 11.07.2016, N 28, ст. 4758

11. Приказ Роспотребнадзора от 14.10.2016 N 1042 "Об утверждении основных направлений деятельности Роспотребнадзора, его органов и организаций на 2017 год" // Консультант Плюс

12. Орехов Д.А. Государственное регулирование в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов / Д.А. Орехов // Вопросы нормативно-правового регулирования в ветеринарии. 2017. № 2. С. 27-32.

13. Сагдиева А.Д. Правовое регулирование безопасности и качества продукции / А.Д. Сагдиева, С.Г. Иванова // Успехи в химии и химической технологии. 2017. Т. 31. № 7 (188). С. 73-75.

14. Урбан В.Г. Современные методы контроля безопасности и качества пищевых продуктов / В.Г. Урбан, М.А. Васильева // Вопросы нормативно-правового регулирования в ветеринарии. 2015. № 3. С. 133-135.