**ПРАВОВАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ В РОССИИ**

**Лина Муссовна ЭКЗЕКОВА**

магистрант кафедры гражданского права, корпоративного права, Санкт-Петербургский государственный экономический университет, Российская Федерация;

магистрант кафедры предпринимательского права, Университет прикладных наук, бизнеса и дизайна г. Висмар, Германия

l\_shayn@mail.ru

**Аннотация**

**Актуальность исследования** обусловлена необходимостью развития в РФ системы правовой поддержки альтернативы традиционной энергетики, а именно - возобновляемой - в связи с такими недостатками первой, как ограниченность традиционных источников энергии, их зависимость от конъюнктуры рынка, отработанность всех легкодоступных запасов, вследствие чего возникает необходимость осваивать новые труднодоступные территории, а также негативное воздействие традиционной энергетики на экологию.

**Целью работы** является определение проблемы правовой поддержки развития в России.

В соответствии с целью в работе поставлены следующие **задачи**:

1) изучить вопрос определения энергии в праве;

2) исследовать основные преимущества и недостатки традиционных источников энергии;

3) исследовать основные преимущества и недостатки возобновляемых источников энергии;

4) рассмотреть виды мер государственной поддержки развития ВИЭ;

5) проанализировать нормативно-правовую базу РФ в сфере ВИЭ, сложившуюся и актуальную на сегодняшний день;

6) рассмотреть основные аспекты договорных отношений в сфере ВИЭ;

7) в процессе изучения НПА в сфере возобновляемой энергетики предложить формулировку возможных норм, стимулирующих ее развитие;

8) сделать вывод.

**Предмет исследования** – закономерности развития в сфере правовой поддержки развития возобновляемых источников энергии в России.

**Объект исследования** – общественные отношения в сфере производства, передачи и потребления энергии, выработанной генерирующими объектами, работающими на основе возобновляемых источников энергии.

**Гипотеза исследования**: правовая поддержка ВИЭ в России на сегодняшний день претерпела довольно значительные изменения, но сформирована недостаточно или недостаточно корректно для стимулирования участников рынка в отношении их использования и развития.

**Методологическую базу исследования** составили общенаучные методы познания, наряду с которыми применялись частнонаучные методы: описательный, лингвистический, сравнительно-правовой.

**Основные результаты:**нормативно-правовая база в сфере развития возобновляемой энергетики действительно претерпела значительные изменения, но пока формулировка и сама суть норм закона обладают недостаточным уровнем стимулирования участников рынка для развития и использования ВИЭ.

Сделан **вывод** о том, что за счет реализации проектов договоров о предоставлении мощности в отношении ВИЭ, а также при поддержке государства объектов микрогенерации, где выработанная последними энергия будет покупаться энергетическими компаниями по цене, превышающей цену при продаже электричества потребителям, а разницу будет компенсировать государство. В любом случае, те изменения в законодательстве, которые имеют место быть на сегодняшний день являются значительным шагом вперед, и вполне можно ожидать рост производства электроэнергии электростанциями на основе возобновляемых источников энергии.

**Ключевые слова:** энергия,традиционная энергетика, возобновляемые источники энергии, генерация, электроэнергетика

**Введение**

Развитие мировой экономики сопровождается постоянным увеличением добычи и потребления минеральных ресурсов, а лидирующее положение занимает энергетический комплекс. Российская Федерация является самой большой в мире по территориальному признаку страной, и обладает значительным запасом полезных ископаемых. Экономика России завязана на добывающем секторе: нефть, природный газ, уголь, руда и др., то есть потребность экономики в энергии на сегодняшний день удовлетворяется в большей степени за счет традиционных источников энергии. Количество этих источников ограничено, и они не возобновляются. Для стабилизации энергетического сектора рынка необходимо искать возможные альтернативные пути. Поэтому сегодня развивается **возобновляемая** энергетика, то есть производство энергии на основе возобновляемых источников энергии (далее по тексту – ВИЭ), к которым закон относит энергию солнца, энергию ветра, энергию приливов, энергию вод, геотермальную энергию, энергию волн, биомассу, свалочный газ, биогаз и газ, образующийся на угольных разработках [1]. Конечно, ситуация на электрогенеративном рынке России отличается от ситуации в зарубежных странах, в частности странах Европейского Союза, тем, что последним приходится приобретать газ, нефть и уголь у третьих стран, тогда как Россия сама является производителем (причем, крупнейшим в мире) нефти и газа. Но перспективы развития ВИЭ в первую очередь связаны с их неисчерпаемостью и сравнительно большей экологической чистотой. Более того, традиционные источники сильно зависимы от уровня цен и конъюнктуры рынка. Так сейчас, в условиях пандемии коронавируса, настигшей нас в 2020 году, у ведущих компаний возникла проблема возникновения **отрицательной цены** по прогнозу. Разумеется, традиционные источники энергии являются хорошо освоенными и проверены временем в различных условиях эксплуатации. Более того, в нашей стране достаточно на данный период времени доступных традиционных ископаемых энергоносителей. Но при этом совершенно очевидны недостатки традиционной энергетики.

**Возобновляемые источники энергии.**

Правовая регламентация понятия возобновляемых источников энергии в РФ установлена Федеральным законом «Об электроэнергетике» от 26 марта 2003 года №35-ФЗ. В частности, ст. 3 35-ФЗ регламентирует, что «возобновляемые источники энергии – энергия солнца, энергия ветра, энергия вод (в том числе энергия сточных вод), за исключением случаев использования такой энергии на гидроаккумулирующих электроэнергетических станциях, энергия приливов, энергия волн водных объектов, в том числе водоемов, рек, морей, океанов, геотермальная энергия с использованием природных подземных теплоносителей, низкопотенциальная тепловая энергия земли, воздуха, воды с использованием специальных теплоносителей, биомасса, включающая в себя специально выращенные для получения энергии растения, в том числе деревья, а также отходы производства и потребления, за исключением отходов, полученных в процессе использования углеводородного сырья и топлива, биогаз, газ, выделяемый отходами производства и потребления на свалках таких отходов, газ, образующийся на угольных разработках [1].

Теперь следует отметить основные преимущества такой энергетики. Во-первых, использование таких источников, как энергия ветра, солнца, приливов, геотермальной энергия и др., то есть возобновляемых, практически неисчерпаемых, позволяет использовать сырье в других отраслях экономики. Во-вторых, локализация генерирующих объектов – они устанавливаются поблизости от тех объектов, где будет потребляться энергия, соответственно можно нивелировать сократить риски ее потери при транспортировке [2].

Справедливым будет отметить и такой важный факт, как то, что использование ВИЭ предполагает отсутствие выбросов в атмосферу загрязняющих веществ и создания парникового эффекта, который неизбежно приближает нашу планету к глобальному потеплению. Таким образом с экологической точки зрения ВИЭ разумно считать более благоприятными.

Ко всем уже перечисленным преимуществам использования ВИЭ можно также добавить их независимую практически независимую от внешних факторов локализацию – те же солнечные батареи можно установить в любом удобном месте от неиспользуемых земель до крыш домов.

Разумеется, возобновляемая энергетика имеет определенные недостатки. В целом, они связаны с ее нестабильностью, недостаточной развитостью (например, В России) и сильной зависимостью от климатических условий.

**Понятие энергии в праве.**

Понятие "энергия" является предметом исследования многих российских наук. К настоящему моменту сформировано несколько различных теорий и концепций, квалифицирующих энергию, как юридическую категорию.

Первая концепция, сторонником которой является Ю. С. Гамбаров, заключается в том, что энергию стоит рассматривать, как **вещь**, а объяснял он такую позицию тем, что любая неощутимая вещь, которая хранится в каком-либо помещении и передается по трубам, при этом обладая ценностью и оборотоспособностью, должна рассматриваться в гражданском праве как вещь. Г.Ф. Шершеневич и А.Н. Лысенко также описывали энергию в своих трудах как «бестелесную вещь». Противником этой концепции выступал Л. Эннекцерус, оперируя прежде всего как раз тем фактом, что энергию нельзя ощутить, а вещь – это в первую очередь телесный предмет. На мой взгляд, вещами в значении статьи 130 ГК РФ действительно являются, скорее, такие ресурсы, как, например, топливо, а не сама энергия в целом. Советское законодательство было более правильным и выбирало понятийный аппарат с большей осторожностью, в частности, оперировало понятием «энергетический ресурс».

Другая теория состоит в том, что энергия есть объект договорного права. Так, например, М. И. Брагинский представлял энергию как **объект договора** снабжения, М. М. Агарков – как объект договора подряда, а В. Г. Нестолий причислял энергию к работам и услугам. Но тогда получается, что вне обязательственных отношений энергия использована быть не может, а это довольно нелогично.

Существует такая позиция, что энергию можно отнести к **иному имуществу** в значении статьи 128 ГК РФ, и, на мой взгляд, она наиболее близка к истине. Этой концепции придерживались О. А. Двинин, И. А. Лукьянцева М.Н. Малеина, Е.Л. Осипчук и многие другие авторы, утверждая, что энергию следует рассматривать как «особое, не телесное имущество».

Отдельно внимание хотелось бы уделить теории, разработанной Е. А. Сухановым, который отождествлял энергию с **товаром**. И на сегодняшний день, если мы обратимся к законодательству, энергия действительно рассматривается в большей степени как товар. В частности, ст. 3 35-ФЗ, регламентирует, что оптовый рынок электрической энергии и мощности – сфера обращения особых товаров – электрической энергии и мощности. Статья 2 ФЗ 08.12.2003 N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» содержит понятие товара как являющегося предметом внешнеторговой деятельности движимого имущества, отнесенных к недвижимому имуществу воздушных, морских судов, судов внутреннего и смешанного плавания и космических объектов, а также **электрической энергии и других видов энергии**. Налоговый кодекс РФ устанавливает, что товаром для целей настоящего Кодекса признается любое имущество, реализуемое либо предназначенное для реализации, а Таможенный кодекс Евразийского экономического союза включает в себя нормы (глава 41), регламентирующие особенности порядка и условий перемещения через таможенную границу товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом или по линиям электропередачи. В дополнение ко всему Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 N 982 "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии" содержит перечень товаров, подлежащих обязательной сертификации, к которым законодатель относит и электрическую энергию.

Таким образом, Российское законодательство хотя и не дает прямого определения энергии как товара, но все же гражданско-правовые отношения построены в том числе именно на этой концепции понимания данной дефиниции.

**Меры поддержки возобновляемой энергетики.**

Итак, развитие возобновляемой энергетики в мире в прошлые годы и по настоящий момент времени осуществляется в большей степени при поддержке государства. В Директиве ЕС «О поддержке ВИЭ» установлено определение мер поддержки возобновляемых источников энергии – это инструмент регулирования и/или механизм, который применяется страной-членом ЕС или группой стран-членов ЕС и поддерживает использование возобновляемых источников энергии таким образом, чтобы снизить их издержки, повысить цену продажи либо объема сбыта через обязанности по использованию таких источников либо иным путем» [3]. В целом, правовая поддержка со стороны государства в сфере развития и стимулирования развития ВИЭ, исходя из вышеизложенного, должна строиться на построении государством такой системы мер, которая бы формально создавала выгодные и благоприятные для участников энергетического рынка условия использования возобновляемой энергетики и строительства генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии.

Очень распространено, в частности, на территории стран ЕС, и довольно известно тарифное регулирование использования ВИЭ. Существует несколько специальных тарифов и первый из них так называемый **feed-in-tariff (FIT)**, более известный нам как **«зеленый тариф»**, суть которого заключается в следующем: фиксированная оплата электроэнергии от возобновляемых источников энергии, которая превышает рыночную цены, закреплена на законодательном уровне [4]. Такой тариф стимулирует строительство домашних электростанций, чьи владельцы отдают «излишки» энергии в городскую сеть за фиксированную плату. В дополнение вопроса развития ВИЭ посредством стимулирования использования домашних электростанций следует отметить еще один способ поддержки их владельцев – это так называемый **взаимозачет (net metering)**, суть которого заключается в том, что, когда энергия не может добываться из ВИЭ (безветренная погода или ночное время суток), потребитель может брать электричество из общей сети. При этом в конце месяца ему в любом случае зачтут стоимость тех киловатт-часов, которые были сброшены в общую сеть, когда ВИЭ могли вырабатывать энергию.

Также существует модель **feed-in-premium**, и отличие ее от вышеизложенной модели в том, что вместо оплаты фиксированной цены предусматривается надбавка к рыночной цене. В этом случае продать электроэнергию от возобновляемых источников энергии можно как на рынке, так и через обязательные квоты, а затраты на поддержку источников энергии равняются установленным надбавкам.

Помимо этого, существует модель квот с так называемыми «зелеными сертификатами», когда на рынке извлекается выручка из продажи «зеленых сертификатов», а спрос на такие сертификаты формируется из введения квот на электроэнергию от возобновляемых источников энергии [5]. А также модель тендеров, где влияние на рынок происходит через тендер с заданными параметрами объема и мощности производства [6]. Но они не так широко распространены, как вышеупомянутые ценовые инструменты в качестве стимулирования.

**Правовая поддержка возобновляемых источников энергии в России**

На сегодняшний день, Россия также ставит перед собой цель стимулирования развития возобновляемой энергетики, а следовательно вопрос формирования соответствующей нормативной правовой базы в этой области становится все более актуальным и для нашей страны.

Стоит отметить, что в России до недавнего времени не существовало законодательного закрепления какого-либо тарифа, согласно которому государство закупало бы электроэнергию, выработанную ВИЭ по фиксированной цене, чтобы стимулировать физические лица использовать такие источники. Хотя на практике уже встречались случаи, когда физическое лицо передавало энергию городу. Так, например, житель Калининградской области, Сергей Рыжиков, окончивший университет по специальности «радиофизика и электроника», в 2017 году установил солнечные панели на крыше своего дома. При этом целей в виде экономии электроэнергии или заработка на продаже энергии сетевой компании изначально не стояло. Перебои в электричестве в Калининграде также происходят редко, так что, по словам Сергея, вопрос стоял исключительно попытке реализации идеи использования ВИЭ, а городская энергосетевая компания к этому отнеслась с большим энтузиазмом, заявив, что подобное – прецедент для страны [7].

Рассмотрим основные правовые нормы, регулирующие отношения в сфере использования и развития ВИЭ на сегодняшний день.

Основополагающим нормативно-правовым актом, регулирующим использование ВИЭ на территории РФ, является Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», который дает определение понятию ВИЭ, а также указывает виды таких источников энергии.

В конце прошлого года к данному закону вступили в силу поправки – Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. N 471-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части развития микрогенерации". Этот Закон ввел такой термин, как **«объекты микрогенерации».** В частности, статья 3 регламентирует, что объект микрогенерации – объект по производству электрической энергии, принадлежащий на праве собственности или ином законном основании потребителю электрической энергии, энергопринимающие устройства которого технологически присоединены к объектам электросетевого хозяйства с уровнем напряжения до 1000 вольт, функционирующий в том числе на основе использования возобновляемых источников энергии и используемый указанным потребителем для производства электрической энергии в целях удовлетворения собственных бытовых и (или) производственных нужд, а также в целях продажи в порядке, установленном основными положениями функционирования розничных рынков, в случае, если объем выдачи электрической энергии таким объектом по производству электрической энергии в электрическую сеть не превышает величину максимальной присоединенной мощности энергопринимающих устройств указанного потребителя и составляет не более 15 киловатт и если для выдачи электрической энергии такого объекта в электрическую сеть не используется электрическое оборудование, предназначенное для обслуживания более одного помещения в здании, в том числе входящее в состав общего имущества многоквартирного дома [1].

Реализация электроэнергии гражданами при этом не признается предпринимательской деятельностью и, соответственно, не облагается налогом на доходы физических лиц (НДФЛ).

Необходимо еще раз подчеркнуть, что ни в российском, ни в международном определении микрогенерации нет прямого указания на то, что микрогенерация должна строиться именно на основе возобновляемых источников энергии. Тогда, например, это могут быть не только солнечные панели и ветроустановки, но и дизель-генераторы, которые используются как резервные, а где-то и как основные, источники электроэнергии для частного дома, тоже можно отнести к объектам микрогенерации. Получается, что в сети все равно смешиваются «грязные» и «чистые» киловатты.

Более того, в зарубежных странах энергия, которая получена с использованием микрогенерации возобновляемых источников энергии и отдается в сеть, покупается энергетическими компаниями по цене, превышающей цену при продаже электричества потребителям, а разницу компенсирует государство. В России же излишки энергии будут закупаться по средней (не выше) цене оптового рынка. Другими словами, собственники солнечных и ветряных установок будут продавать свою энергию в полтора, а то и в два раза дешевле той, что закупали бы как обычные потребители. А учитывая довольно высокую стоимость ветроустановок и солнечных панелей, такой подход снизит стимулирующий эффект принятой поправки.

Таким образом, на основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что несмотря на то, что речь идет о генерирующем объекте, принадлежащем потребителю, функционирующем в том числе на основе использования ВИЭ и служащем как для бытовых нужд, так и для продажи, а равно о «домашней электростанции», мы не можем сказать, что микрогенерацию, введенную 471-ФЗ, стимулируют однозначно «зеленые тарифы», хотя норма весьма близка по значению. На упомянутый выше взаимозачет с энергосбытовой компанией в полноценном его виде рассчитывать пока тоже не приходится.

В любом случае, это большой прогресс в сфере развития ВИЭ, так как закон оказывает в определенной степени воздействие на сегмент микрогенерации ВИЭ, но насколько он эффективен при данной его формулировке, оценить довольно сложно. Возможно, практика применения сформирует более точные понятия и определения в этом сегменте.

В дополнение к уже указанному, 35-ФЗ также устанавливает и регулирует полномочия органов государственной власти. Правительство РФ:

1. утверждает основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики, содержащие целевые показатели объема производства и потребления электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии;
2. устанавливает правила, критерии и порядок квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии;
3. осуществляет поддержку использования возобновляемых источников энергии, утверждает критерии для предоставления из федерального бюджета субсидий в порядке компенсации стоимости технологического присоединения генерирующих объектов с установленной генерирующей мощностью не более 25 МВт, признанных в соответствии с положениями пункта 3 статьи 33 настоящего Федерального закона квалифицированными генерирующими объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии;
4. определяет механизм стимулирования использования возобновляемых источников энергии путем продажи электрической энергии, произведенной функционирующими на их основе квалифицированными генерирующими объектами, на оптовом рынке по равновесным ценам оптового рынка с учетом надбавки, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, или путем продажи мощности квалифицированных генерирующих объектов в объеме производства электрической энергии на основе использования возобновляемых источников энергии с применением механизма торговли мощностью, предусмотренного правилами оптового рынка для продажи мощности указанных генерирующих объектов [8].

Далее, важным аспектом 35-ФЗ является статья 3, регламентирующая особенности, правовой статус и полномочия организаций коммерческой инфраструктуры. Советом рынка в значении указанной статьи является некоммерческая организация, образованная в организационно-правовой форме ассоциации (союза) в виде некоммерческого партнерства и объединяющая на основе членства субъектов электроэнергетики и крупных потребителей электрической энергии. Деятельность совета рынка осуществляется в соответствии с законодательством о некоммерческих организациях [34]. Таким образом Ассоциация «НП Совет рынка» есть основной регулятор на оптовом и розничном рынках электроэнергии. Закон устанавливает основные функции Совета рынка, осуществляемые им, в том числе, и при реализации проектов в сфере возобновляемых источников энергии, таких как:

1) признание генерирующих объектов функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированными генерирующими объектами;

2) ведение реестра выдачи и погашения сертификатов, подтверждающих объем производства электрической энергии на основе использования возобновляемых источников энергии.

**Зеленые сертификаты**

Совет рынка выступил с инициативой введения в России так называемых **«зеленых сертификатов»**, над концепцией которой работал еще в 2018 году. Суть системы обращения сертификатов заключается в подтверждении производства электроэнергии с помощью возобновляемых источников энергии. После этой инициативы данная система прошла доработку в Минэкономразвития РФ и легла в основу федерального законопроекта Минэнерго РФ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением низкоуглеродных сертификатов». Данный проект был подготовлен в рамках исполнения Поручения Председателя Правительства РФ от 26.10.2019 № ДМ-П13-9288 о развитии системы цифровой сертификации электроэнергии, производимой на ВИЭ, а также созданию системы обращения «зеленых сертификатов» с учетом необходимости достижений целей как устойчивого развития, определенных Генеральной Ассамблеей ООН, так и Парижского соглашения, принятого 12 декабря 2015 года 21-й сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата, принятым Россией в 2019 году Постановлением Правительства РФ от 21.09.2019 № 1228 "О принятии Парижского соглашения".

Итак, проектом Закона о введение сертификатов регламентировано, что низкоуглеродный сертификат – это электронный документ, который выдается по факту производства электроэнергии с использованием атомной и/или ВИЭ на квалифицированном генерирующем объекте.

Сертификат – объект гражданских прав. Он может быть отчужден и переходить от одного лица к другому любыми допущенными законодательством РФ способами [9]. Сертификаты находятся в свободном обращении, а их выдача происходит по заявлению владельца низкоуглеродных источников энергии. Таким образом, получение зеленого сертификата – право, а не обязанность собственника генерирующего объекта. Его покупка и погашение дают право потребителям низкоуглеродной энергии предоставлять ее третьим лицам, а также распространять различного рода информацию о том, что потребление энергии производится посредством обеспечения электроэнергии на низкоуглеродном источнике энергии, в следствие чего деятельность лица (владельца сертификата) и/или ее результаты, а также применяемые технологии при осуществлении деятельности лица (владельца сертификата) связаны с электроэнергией, которая производится на основе использования ВИЭ.

Среди существующих на сегодняшний день нормативно-правовых актов в сфере возобновляемых источников энергии также необходимо отметить Постановление Правительства РФ № 426 от 03.06.2008 «О квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии», которое регламентирует правила квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования ВИЭ. Положение распространяет свое действие на участников оптового и розничных рынков, владеющих генерирующими объектами возобновляемых источников энергии, а также на Ассоциацию «НП Совет рынка».

Также существует Распоряжение Правительства РФ от 04.10.2012 N 1839-р «Об утверждении комплекса мер стимулирования производства электрической энергии генерирующими объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии», объект регулирования которого прямо указан в самом наименовании документа.

Разумеется, для большего стимулирования использования участниками рынка ВИЭ, требуются и такие меры, как налоговое регулирование. Например, освобождение от земельного налога земельных участков, которые заняты объектами и установками по использованию ВИЭ.

Также достаточно эффективной мерой поддержки развития ВИЭ в России будет введение экологического налога, который будут оплачивать те организации, в процессе деятельности которых происходит негативное воздействие на окружающую среду. Впрочем, такой законопроект уже есть: согласно Разъяснению Минфина России от 14.08.2018 "По законопроекту об экологическом налоге" экологический налог в будущем заменит экологический сбор, который существует на данный момент [10]. При этом при замене ставка не изменится. Экологический сбор уплачивается производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, в случае недостижения нормативов утилизации в отношении тех товаров (упаковки), которые включены в Перечень, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2017 N 2970-р (ред. от 14.04.2020) «Об утверждении перечня товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств» [11]. В случае нарушения в виде уклонения от уплаты экологического сбора ст.8.41.1 КоАП предусматривает административный штраф в размере до 7 тысяч рублей для должностных лиц, не менее 500 тысяч рублей для юридических лиц и не менее 250 тысяч рублей для предпринимателей, которые работают без оформления ЮЛ [12].

**Договорные отношения в сфере возобновляемой энергетики**

В дополнение к уже указанным существует также механизм для привлечения инвестиций в электроэнергетику, и осуществляет свое действие он через договоры о предоставлении мощности в отношении ВИЭ (далее по тексту – ДПМ). Такой договор заключается по итогам конкурсного отбора инвестиционных проектов по строительству объектов возобновляемых источников энергии. В целях реализации данного механизма стимулирования Наблюдательным советом НП «Совет рынка» была принята Стандартная форма Договора о предоставлении мощности квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии. По ДПМ собственники генерирующих объектов ежемесячно получают фиксированную оплату за установленную мощность.

Для участия в связанном с ВИЭ проекте юридическое лицо должно в первую очередь заключить договор о присоединении к торговой системе оптового рынка электроэнергии, то есть стать членом «НП Совет рынка» — исходя из содержания Стандартной формы Договора о присоединении к торговой системе оптового рынка электроэнергии, с изменениями от 22 апреля 2019 года, утвержденными решением Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка» (Протокол заседания Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка» № 9/2019 от 22 апреля 2019 года).

После этого субъект оптового или розничного рынков электроэнергии получает право заключить договор на поставку мощности путем создания квалифицированного генерирующего объекта возобновляемой энергии.

Заключение такого договора состоит из следующих этапов:

1) АО «Администратор торговой системы» (АТС) организует отбор на заключение договора поставки, к участию в котором приглашаются потенциальные поставщики мощности;

2) Предметом договора является создание объекта возобновляемой энергии в соответствии с согласованными параметрами мощности, местом расположения и сроками;

3) По исполнению обязательства поставщик мощности обязан подать заявку на признание такого объекта квалифицированным генерирующим объектом возобновляемой энергии.

Такие отборы проводятся ежегодно с 2013 года и в отношении следующих видов генерирующих объектов: солнечная генерация, ветряная генерация и гидрогенерация. К отборам могут быть допущены участники оптового рынка, зарегистрировавшие условные группы точек поставки генерации в отношении генерирующего объекта, который и будет построен по итогам отбора. Перечень проектов ВИЭ, победивших в отборе, публикуется на сайте АТС не позднее 30 июня года проведения конкурсного отбора [13].

Так, 11 июня 2019 г. АО АТС был опубликован перечень проектов ВИЭ, отобранных по результатам отбора, среди которых два крупных проекта в сфере ВИЭ. Во-первых, это проект солнечной генерации, который осуществляется ПАО «Фортум» в Ставропольском крае. Данный проект предполагает в 5,600 МВт к 2022 году.

Во-вторых, был также отобран проект ветряной генерации, который осуществляется ПАО «Энел Россия» также в Ставропольском крае и предполагает выработку планового объема мощности в 71,250 МВт к 2024 году.

Необходимо отметить ведущую российскую компанию группы «Энел» ПАО «Энел Россия», которая выиграла тендер на строительство в Ростовской области ветропарка общей мощностью 90 МВ. Данный ветропарк, первый в регионе, начал свою работу уже 1 марта 2020 года. Еще один их проект, выигравший тендер – ветропарк в Мурманской области с суммарной мощностью 201 МВт. Свое производство электроэнергии он начнет к 2021 году.

Существуют и другие крупные компании в сфере строительства ВИЭ. Так, например, АО «ВетроОГК» (подконтрольная компания госкорпорации «Росатом») реализует проекты с общей мощностью около 360 МВт на ветряных электростанциях, и построены они будут уже в период с 2020-2022 гг. в Адыгее, Краснодарском крае и других регионах России.

Fortum Energy – совместное предприятие ООО «Фортум» и госкорпорации «Роснано» – выиграло тендеры на строительство ветропарков общей мощностью около 1000 МВт., которые, согласно проекту, должны быть введены в эксплуатацию до 2022 гг. Впрочем, в рамках проекта уже начала поставлять энергию Ульяновская ВЭС-2.

**Заключение**

Таким образом, можно сделать вывод, что за счет реализации проектов договоров о предоставлении мощности в отношении ВИЭ, а также при поддержке государства объектов микрогенерации, где выработанная последними энергия будет покупаться энергетическими компаниями по цене, превышающей цену при продаже электричества потребителям, а разницу будет компенсировать государство. В любом случае, те изменения в законодательстве, которые имеют место быть на сегодняшний день являются значительным шагом вперед, и вполне можно ожидать рост производства электроэнергии электростанциями на основе возобновляемых источников энергии.

**Список литературы**

1. Федеральный закон от 26.03.2003 N 35-Ф З (ре д. о т 13.07.2015) "Об электроэнергетике".
2. А.Э. Мельгуй, Л.В. Ермакова, Н.Н. Ковалева, А.Ф. Ковалев. Актуальные вопросы экологического учета затрат // Вестник Брянского государственного университета. 2018(1)
3. Директива ЕС «О поддержке ВИЭ»/Richtlinie 2009/28/EG des Europäischen Parlaments
4. Baumol, Oates 1971 – Baumol W. J., Oates W. E. The Use of Standards and Prices for Protection of the Environment // Swedish Journal of Economics – 1971 - Vol. 73, c. 42-54.
5. Schwarz etc. 2008 – Schwarz H.-G., Dees P., Lang C., Meier S. Quotenmodelle zur Forderung von Stromerzeugung aus Erneuerbaren Energien: Theorie und Implikationen. IWE Working Paper Nr. 01-2008. Erlangen, Februar 2008
6. Diekmann, 2008 – Analyse und Bewertung der Wirkungen des Erneuerbare-Energien-Gesetzes (EEG) aus gesamtwirtschaftlicher Sicht. Kapitel 5. Analyse und Bewertung des EEG im Vergleich zu anderen Instrumenten zur Förderung Erneuerbarer Energien im Strommarkt. Forschungsvorhaben des Bundesministeriums für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit / Koordination: Jochen Diekmann (DIW Berlin) - Berlin, Stuttgart, Saarbrucken, 2008
7. Александра Воздвиженская, Ульяна Вылегжанина (Калининградская область) Российская газета - Федеральный выпуск № 58(7224)
8. Распоряжение Правительства РФ от 08.01.2009 N 1-р «Об основных направлениях государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2024 года»
9. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019, с изм. от 28.04.2020)
10. Разъяснение Минфина России от 14.08.2018 "По законопроекту об экологическом налоге"
11. Информация Минприроды России "Об актуальных вопросах исполнения "расширенной" ответственности производителей, импортеров товаров (далее - РОП)" // СПС Консультант
12. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 24.04.2020)
13. Регламент проведения отборов инвестиционных проектов по строительству генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии. Приложение № 27 к Договору о присоединении к торговой системе оптового рынка от 01.04.2020 г.