Особенности административного регулирования предпринимательской деятельности

Аннотация. Статья посвящена исследованию проблем и особенностей административно-правого регулирования предпринимательской деятельности в РФ. Целью административно-правового регулирования предпринимательской деятельности является обеспечение и защита публичных интересов, таких, как оборона и безопасность государства, права и свободы человека и гражданина, интересы социально уязвимых слоев населения, охрана окружающей природной среды. Без государственного вмешательства в экономику и предпринимательскую деятельность невозможно обеспечить гарантии прав и свобод человека и гражданина, закрепленных Конституцией РФ.

Ключевые слова: Административно-правовое регулирование, лицензирование, сертификация, государственный контроль, надзор.

Конституция РФ закрепляет право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, гарантирует их свободу[1].

Предпринимательство, основанное на началах частной собственности и конкуренции, охватывает большую часть населения. По состоянию на 10 августа 2019 г. в Российской Федерации насчитывается 5690763 субъектов малого и среднего предпринимательства, которые являются бюджетообразующей основой государства, важнейшим структурным элементом не только рыночной экономики, но и гражданского общества в целом, затрагивающим все его сферы.

В этой связи актуальным представляется осмысление особенностей административно-правового регулирования этих отношений, в том числе путем установления и реализации конкретных административно-правовых режимов, в целях обеспечения рационального хозяйствования, реализации и защиты публичных и частных интересов, формирования экономического публичного правопорядка.

Государство для осуществления административно-правового регулирования предпринимательства использует ряд административных инструментов, включая: лицензирование, сертификацию, контроль, надзор и т.д. На этапе создания предприятия следует обратить внимание на необходимость усовершенствования системы и процедуры лицензирования. Правовое регулирование лицензирования предпринимательской деятельности в настоящее время осуществляется соответствующим Федеральным законом[3], нормами ст. 49 ГК РФ. Лицензирование представляет собой мероприятия, связанные с разрешением (предоставлением лицензий) на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных условий и требований, которое выдается лицензирующим органом индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу[4, с.53]. Следует констатировать отсутствие исчерпывающего и единого официального перечня видов деятельности, подлежащих лицензированию. Это объясняется тем, что вопросы лицензирования относятся к компетенции как Правительства РФ, так и правительств республик в составе РФ и уполномоченных ими органов.

В результате издания компетентными органами многочисленных нормативно-правовых актов о лицензировании, образовался противоречивый, обширный и разрозненный материал, который трудно поддается единому учету. Для решения этой проблемы необходима систематизация федерального законодательства путем комплексного закрепления положений, относящиеся к лицензированию предпринимательской деятельности, например, надлежащее определение видов лицензируемой деятельности, компетенции органов, осуществляющих правовое регулирование в этой сфере и пр.

Одним из направлений административно-правового регулирования предпринимательской деятельности является сертификация, которая в соответствии с Федеральным законом[5] осуществляется в целях защиты жизни или здоровья граждан, имущества юридических или физических лиц, охраны окружающей среды, предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей, предусматривает обязательное подтверждение соответствия продукции требованиям технических регламентов, для недопущения на рынок опасной, недостаточно проверенной продукции.

В первую очередь, нужно отметить разные тенденции развития систем обязательного подтверждения соответствия продукции в Российской Федерации и странах ЕС. В России стандарты на соответствие продукции фактически не пересматривались со времен СССР на ряд товаров, либо отсутствует четкий механизм технической сертификации. Между тем, в международной практике накоплен значительный опыт разработки, принятия и применения директив, которые обеспечили защиту потребительского рынка от потенциально опасной, недоброкачественной продукции.

Действенным методом административного воздействия в сфере предпринимательства являются государственный контроль и надзор с применением риск-ориентированного подхода.

В соответствии с законодательством риск-ориентированный подход заключается в контрольно-надзорной деятельности компетентных органов и снижает количество государственных проверок, в тех зонах, где риск нарушений меньше, в зависимости от категории риска проверяемых субъектов. Таким образом, при проведении проверок используется два подхода: полный и дифференцированный. Для комплексных проверок характерны большая затрата ресурсов и низкая эффективность этой процедуры. В свою очередь, направленные проверки предполагают концентрацию лимитированных ресурсов государства в зонах максимального риска предприятий и организаций, которые способны причинить вред ценностям, охраняемым законом. Одновременно происходит снижение административной нагрузки на добросовестные субъекты хозяйственной деятельности.

Таким образом, с помощью риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля достигаются одновременно две основные цели: повышение как эффективности контрольно-надзорной деятельности, так и комфортности ведения бизнеса.

Следует обратить внимание на то, что за защитой своих прав и законных интересов, связанных с административными контрольно-надзорными процедурами, проверяемые юридические лица, их руководители и иные должностные лица, а также индивидуальные предприниматели и их представители обращаются в суд, используя нормы КоАП РФ, КАС РФ, АПК РФ. Как следствие, в судах общей юрисдикции и арбитражных судах образуются две категории административных дел, по сути, аналогичного содержания – дела об оспаривании предписаний об устранении нарушений обязательных требований и дела об административных правонарушениях, выявляемых в ходе осуществления государственного контроля и надзора, по которым могут быть приняты конкурирующие, взаимоисключающие судебные решения. Думается, что это замечание должно быть устранено в перспективном законе о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, который находится на рассмотрении Государственной Думы РФ.

Таким образом, административно-правовое регулирование является инструментом регулирования предпринимательской деятельности, когда «государство обеспечивает правовую основу экономических решений, защищает национальные экономические интересы…»[9, с. 352], выступает гарантом равных условий хозяйствования.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31, Ст. 4398.

2. О лицензировании отдельных видов деятельности: федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 29.05.2020).

3. Шишкин С.Н. Предпринимательско-правовые основы государственного регулирования экономики: автореферат дис. доктора юрид. наук. – Место защиты: Ин-т государства и права РАН]. – Москва, 2012. – 53 с.

4. О техническом регулировании: федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [http://www.pravo.gov.ru](https://vk.com/away.php?utf=1&to=http%3A%2F%2Fwww.pravo.gov.ru) (дата обращения: 30.05.2020).

5. О применении рискориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 17.08.2016 N 806 (ред. от 21.03.2019) // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [http://www.pravo.gov.ru](https://vk.com/away.php?utf=1&to=http%3A%2F%2Fwww.pravo.gov.ru) (дата обращения: 01.06.2020).

6. Жулин А.Б., Завьялова Л.Д., Кнутов А.В., Плаксин С.М., Семенов С.В., Чаплинский А.В. / Модернизация системы контрольно-надзорных полномочий в Российской Федерации: аналитический доклад. – Нац. исслед. ун-т Высшая школа экономики, Ин-т гос. и муниципального упр. – Москва: Изд. дом Высшей школы экономики, 2014. – 89с.

7. Пикулькин А.В. Система государственного управления: учебник / под ред.: Морозова Т.Г. – М.: Закон и право, ЮНИТИ, 1997. – 352 c.