**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ**

**STATE SUPERVISION IN THE FIELD OF EDUCATION**

**Е.В. Герфанова**, студент магистратуры кафедры конституционного права муниципального права ФГБОУ ВО **«**Челябинский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ЧелГУ»)

**Аннотация:** Рассматриваются меры административного принуждения в случае нарушения законодательства в сфере образования. Дается оценка отдельных положений административного законодательства в сфере образования и высказываются предложения по их совершенствованию.

**Ключевые слова:** государственный надзор; орган государственного надзора; закон; КоАП РФ; образовательная организация; проверка; предписание; административная ответственность; срок давности; протокол об административном правонарушении.

**Abstract:** The article considers the measures of administrative coercion in case of violation of the legislation in the field of education. The author evaluates certain provisions of the administrative legislation in the field of education and makes suggestions for their improvement.

**Keywords:** state supervision; state supervision body; law; Administrative Code of the Russian Federation; educational organization; inspection; order; administrative responsibility; statute of limitations; protocol on administrative offense.

Отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора) и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) регулируются Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [1] (далее – Федеральный закон о защите прав юридических лиц). Положения указанного закона применяются к отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора в сфере образования с учетом Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-Ф3 «Об образовании в Российской Федерации» [2] (далее – Закон об образовании). Именно Федеральный закон об образовании устанавливает особенности организации и проведения проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры.

Целями правового регулирования отношений в сфере образования являются установление государственных гарантий, механизмов реализации прав и свобод человека в сфере образования, создание условий развития системы образования, защита прав и интересов участников отношений в сфере образования. Осуществляя федеральный государственный надзор за деятельностью органов управления в сфере образования и организаций, ведущих образовательную деятельность, орган государственного надзора обеспечивает административно-правовые гарантии граждан на реализацию закрепленного Конституцией Российской Федерации права на образование.

Из положений ч. 1 ст. 9, ч. 1 ст. 10 Федерального закона о защите прав юридических лиц и ч. 3 ст. 93 Закона об образовании [1] следует, что предметом проверки является соблюдение проверяемым объектом требований норм, регулирующих отношения в сфере образования. Проверка проводится на основании распорядительного акта органа государственного надзора. Согласно п. 8 ч. 2 ст. 14 Федерального закона о защите прав юридических лиц в приказе о проведении проверки административный орган указывает перечень документов, представление которых необходимо для достижения целей и задач проведения проверки.

Документами, характеризующими деятельность образовательной организации и подлежащих анализу и экспертизе, являются учредительные документы и, прежде всего, устав организации. Согласно ст. 25 Закона об образовании образовательная организация действует на основании устава, утвержденного в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Закон об образовании также устанавливает требования к содержанию устава образовательной организации. В нем, наряду с информацией, предусмотренной законодательством Российской Федерации, должна содержаться информация: о типе образовательной организации; об учредителе или учредителях образовательной организации; о видах реализуемых образовательных программ с указанием уровня образования и (или) направленности; о структуре и компетенциях органов управления образовательной организацией, о порядке их формирования и сроках полномочий.

Однако при выявлении несоответствия содержания устава требованиям законодательства об образовании или деятельности юридического лица с нарушением положений устава (например, реализация образовательной программы, не указанной в уставе) встает проблема по вопросу выдачи предписания в части определения субъекта нарушения. Устав некоммерческой организации и внесение изменений в устав утверждаются учредителем и вступают в силу со дня их государственной регистрации. Таким образом, изменения в учредительные документы утверждаются и регистрируются учредителем. В то же время законодатель не предусмотрел выдачу предписания об устранении выявленных нарушений учредителю.

При указанных обстоятельствах образовательное учреждение не может в полной мере обеспечить исполнение предписания, так как на утверждение и государственную регистрацию изменений в устав оно не может повлиять. В связи с этим, на наш взгляд, законодателю следовало бы в ч. 6 ст. 93 Федерального закона об образовании предусмотреть выдачу предписания с целью устранения выявленных нарушений учредителю.

Проведение проверки по устранению нарушений, послуживших основанием для приостановления действия лицензии на образовательную деятельность. В ч. 8 ст. 93 Закона об образовании установлено, что до истечения срока исполнения выданного повторно предписания орган по контролю и надзору в сфере образования должен быть уведомлен органом или организацией об устранении нарушения требований законодательства об образовании с приложением документов, содержащих сведения, подтверждающие исполнение указанного предписания. После получения такого уведомления орган по контролю и надзору в сфере образования проводит проверку содержащейся в нем информации.

Основания для проведения внеплановой проверки установлены п. 2 ст. 10 Федерального закона о защите прав юридических лиц и ч. 5 ст. 93 Закона об образовании. Указанный перечень носит исчерпывающий характер и расширительному толкованию не подлежит. В то же время приостановленное действие лицензии организации, осуществляющей образовательную деятельность, возобновляется по решению органа по контролю и надзору в сфере образования со дня, следующего за днем подписания акта проверки, устанавливающего факт исполнения выданного повторно предписания.

Из текста нормативного акта непонятно, на каком основании проводится проверка. Бало бы целесообразно ч. 5 ст. 93 Закона об образовании дополнить следующим основанием для проведения внеплановой проверки: «Поступление документов, содержащих сведения, подтверждающие исполнение повторного предписания об устранении выявленных нарушений».

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона о защите прав юридических лиц в случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем требований законодательства Российской Федерации в сфере образования должностные лица органа государственного контроля (надзора), проводившие проверку, обязаны принять меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности. Законодатель ст. 5.57 и 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [3] (далее - КоАП РФ) предусмотрел административную ответственность за следующие нарушения в сфере образования: нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконные отказ в приеме в образовательную организацию либо отчисление (исключение) из образовательной организации; нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод; нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в ведении образовательной деятельности представительствами образовательных организаций или нарушении правил оказания платных образовательных услуг; реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом либо неправомерный отказ в выдаче документов об образовании и (или) о квалификации; выдача организацией, осуществляющей образовательную деятельность, по не имеющим государственной аккредитации образовательным программам документов об образовании, документов об образовании и о квалификации установленного в соответствии с законодательством об образовании образца; умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации и предусмотренных законодательством об образовании олимпиад школьников, а равно нарушении установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации; нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию.

Дела об административных правонарушениях по указанным статьям согласно КоАП РФ рассматриваются судьями. В то же время согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении трех месяцев по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей. Также п. 6 ч. 1 ст. 24.5 указанного правового акта истечение сроков давности привлечения к административной ответственности отнесено к обстоятельствам, исключающим производство по делу об административном правонарушении. Таким образом, при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению.

По таким правонарушениям, как незаконный отказ в приеме в образовательную организацию, нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию не может быть начато производство по делу об административном правонарушении. Указанные правонарушения совершаются в начале учебного года (сентябрь-октябрь). Юридические лица, включенные в план проверок на декабрь-август месяцы, выпадают от административной ответственности за такие нарушения.

Таким же образом складывается ситуация по административным правонарушениям по выдаче организацией, осуществляющей образовательную деятельность по не имеющим государственной аккредитации образовательным программам документов об образовании, документов об образовании и о квалификации установленного в соответствии с законодательством об образовании образца

Для того, чтобы в полной мере реализовывались принципы социальной справедливости и неотвратимости наказания за совершенное правонарушение, следовало бы в ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ внести дополнение, устанавливающее для вынесения постановления по делу об административном правонарушении за нарушения законодательства в сфере образования срок два года со дня совершения административного правонарушения.

Список литературы

1. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : федер. закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // Собр. законодательства РФ. – 2008. – №52 (ч. 1). – Ст. 6249.

2. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-Ф3 (в ред. от 08.12.2020) // Собр. законодательства РФ. – 2012. – № 53 (ч.1). – Ст. 7598.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 196-ФЗ  
 (в ред. от 16.10.2020) [Текст] // Рос. газ. от 31 декабря 2001 г. – № 256.