**Антинаркотическое законодательство в Российской Федерации**

Локтева Оксана Александровна

Кафедра государственно-правовых дисциплин, Юридический институт, ТОГУ, Хабаровск, Российская Федерация

**Аннотация:**

В работе автор проанализировал и выстроил в иерархию антинаркотическое законодательство в Российской Федерации, определил первостепенные нормативно-правовые акты, противодействующие наркотизации населения в Российской Федерации, и определил, что профилактика является лучшим средством по борьбе с наркотической зависимостью.

**Ключевые слова:** наркомания, наркотизация, наркотики, антинаркотическая деятельность, наркотические средства, психотропные вещества.

1. **Введение**

Международная борьба с наркотиками осуществляется на основании трёх международных договоров о контроле над наркотиками, которые дополняют и подкрепляют друг друга. Это, во-первых, Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года (с поправками, внесенными в 1972 году) стороной, которой с 3 июля 1996 года является Российская Федерация. Во – вторых, Конвенция о психотропных веществах 1971 года, ратифицированная указом Президиума Верховного Совета СССР от 23 октября 1978 г. N 8282-IX. И, в – третьих, Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года ратифицированная постановлением Верховного Совета СССР от 9 октября 1990 г. N 1711-1. Международной конвенции по борьбе с допингом в спорте принятой Генеральной конференцией ЮНЕСКО на 33-й сессии в Париже 19 октября 2005 года и ратифицированной Федеральным законом от 27 декабря 2006 года N 240-ФЗ «О ратификации Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте».

В данном исследовании я проанализирую антинаркотическое законодательство, определю первостепенные нормативно-правовые акты, противодействующие наркотизации населения в Российской Федерации.

**Объект исследования:** антинаркотическая деятельность в РФ.

**Предмет исследования:** антинаркотическое законодательство в РФ.

**Цель исследования:** провести иерархию антинаркотического законодательства в РФ и найти в нём пробелы.

**Гипотеза:** профилактические мероприятия занимают не первое место в стратегии борьбы с наркоманией в Российской Федерации

**Задачи работы:**

1. Дать определение понятию «наркотик»;

2. Проанализировать антинаркотическое законодательство в РФ.

**2. Методология**

Данное исследование было осуществлено с помощью как общенаучных методов исследования - дедукции и индукции, так и специально-исторического - историко-сравнительного, историко-системного методов.

**3. Результаты**

Согласно Федеральному Закону от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах наркотические средства – это вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в [Перечень](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_347887/#dst100009) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года. А психотропные вещества – это вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе [Конвенцией](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121091/#dst0) о психотропных веществах 1971 года.

Рассмотрев антинаркотическое законодательство, было выявлено, что к первостепенными нормативно-правовыми актами, противодействующими наркотизации населения, в Российской Федерации относятся:

1. Конституция Российской Федерации. Принятый на основании вышеупомянутых Конвенций Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», в котором установлен запрет на их потребление без назначения врача. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ, статьи 72.1, 82.1, 226.1, 228, 228.1, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 234.1, 174, 174.1 УК РФ. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 173 – ФЗ. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195 – ФЗ, статьи ч.2.1. ст. 4.1, статьи 6.8, 6.9, 6.13, 12.8, ч.2 ст. 20.20, 20.22. Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 № 3 – ФЗ «О полиции». Федеральный закон Российской Федерации от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Федеральный закон Российской Федерации от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» и многих других.
2. Указ Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 156 "О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции".
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 № 681 «Об утверждении Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации». Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1148 «О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров». Постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.2011 № 485 «О государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации».

В свою очередь, проведя анализ документов, стало ясным, что к основам нормативно – правовой базы профилактики наркомании в РФ можно отнести:

1. Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 N 273-ФЗ;
2. Федеральный закон от 08.01.1998 N 3-ФЗ (ред. от 26.07.2019) "О наркотических средствах и психотропных веществах";
3. Указ Президента РФ от 09.06.2010 N 690 "Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года";
4. Проект Указа Президента РФ "О Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года".

На основе анализа истории антинаркотической политики главным органом по реализации государственной политики в области профилактики и противодействии наркомании с [11 марта](https://ru.wikipedia.org/wiki/11_%D0%BC%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B0) [2003 года](https://ru.wikipedia.org/wiki/2003_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) являлась Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России). Мной были найдены данные, что в 2010 году при помощи ФСКН было организовано и проведено более 55 тысяч профилактических мероприятий антинаркотической направленности. Но [5 апреля](https://ru.wikipedia.org/wiki/5_%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F) [2016 года](https://ru.wikipedia.org/wiki/2016_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) Указом Президента Российской Федерации ФСКН России данная служба была упразднена, а её функции и полномочия были возложены на [Министерства внутренних дел Российской Федерации](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE_%D0%B2%D0%BD%D1%83%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B8%D1%85_%D0%B4%D0%B5%D0%BB_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8) с июня 2016 года. В связи с чем, было образовано объединённое [Главное управление по контролю за оборотом наркотиков МВД России](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%BF%D0%BE_%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%BB%D1%8E_%D0%B7%D0%B0_%D0%BE%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%BE%D0%BC_%D0%BD%D0%B0%D1%80%D0%BA%D0%BE%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D0%B2_%D0%9C%D0%92%D0%94_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8). Ликвидационная комиссия ФСКН России работала до 1 июля 2018 года.

Если мы обратимся к п. 9 Указа Президента РФ от 09.06.2010 N 690 "Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года", то мы увидим, что главными субъектами антинаркотической деятельности и, в частности, профилактических мероприятий являются:

а) Государственный антинаркотический комитет, осуществляющий координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти и антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации, а также организацию их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями по реализации государственной антинаркотической политики;

б) антинаркотические комиссии в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях, обеспечивающие координацию деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также организующие их взаимодействие с общественными объединениями по профилактике немедицинского потребления наркотиков и противодействию их незаконному обороту в рамках своих полномочий;

в) Министерство внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающее выполнение функций по реализации государственной антинаркотической политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту;

г) Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, осуществляющее функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере организации медицинской профилактики, медицинской помощи и медицинской реабилитации для лиц, потребляющих наркотики, и больных наркоманией, а также в сфере фармацевтической деятельности, включая вопросы оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

д) другие федеральные органы исполнительной власти, обеспечивающие реализацию функций по противодействию незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, а также меры профилактики немедицинского потребления наркотиков в пределах предоставленных им Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации полномочий;

е) высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, осуществляющие в рамках своих полномочий руководство антинаркотической деятельностью на территории субъектов Российской Федерации;

ж) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивающие реализацию государственной антинаркотической политики в субъектах Российской Федерации;

з) органы местного самоуправления, в пределах своей компетенции организующие исполнение законодательства Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах.

На официальном сайте МВД России был обнародован проект Указа Президента РФ "О Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года". Согласно которому основными задачами реализации Стратегии государственной антинаркотической политики на период до 2030 года являются:

1) совершенствование нормативного правового регулирования антинаркотической деятельности органов государственной власти, а также оборота наркотиков с учетом научных исследований и разработок в данной сфере;

2) повышение эффективности защиты территории Российской Федерации от незаконного перемещения наркотиков, в том числе через государственную границу Российской Федерации;

3) совершенствование системы противодействия организованной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков;

4) противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков;

5) уничтожение инфраструктуры незаконного производства, транспортировки и распространения наркотиков, существенное сокращение сырьевой базы незаконного производства наркотиков на территории Российской Федерации;

6) формирование единой системы комплексной антинаркотической профилактической деятельности, базирующейся на общих методологических основаниях;

7) создание условий для формирования идеологии антинаркотического поведения на основе российских традиционных духовно-нравственных ценностей, культуры народов России;

8) повышение эффективности функционирования наркологической службы, предупреждение фактов незаконного лечения больных наркоманией;

9) повышение доступности диагностики, профилактики и лечения инфекционных заболеваний (ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов, туберкулеза, ИППП) для лиц, допускающих потребление наркотиков без назначения врача;

10) совершенствование применения правового механизма побуждения наркопотребителей к прохождению по решению суда диагностики, профилактических мероприятий, лечения, медицинской и социальной реабилитации;

11) дальнейшее развитие системы международного антинаркотического сотрудничества Российской Федерации;

12) обеспечение эффективной координации федеральных, региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере контроля за оборотом наркотиков.

13) совершенствование системы мониторинга наркоситуации, повышение оперативности и объективности исследований в сфере контроля за оборотом наркотиков.

Профилактика наркомании занимает 6 место в градации перечня задач в стратегии государственной антинаркотической политики, но ведь большинство из вышеперечисленных задач призваны воздействовать уже на последствия данного явления и с помощью них нельзя решить проблему увеличения числа наркотизации населения. Это под силу лишь профилактике наркомании, поэтому её следует ставить на приоритетное первое место. Ведь «спрос рождает предложение».

**4. Обсуждение**

Таким образом, гипотеза подтверждена, действительно профилактические мероприятия занимают важное место в борьбе с наркоманией, но не первое. А ведь профилактика является лучшим средством по борьбе с наркотической зависимостью, только донеся до каждого человека в обществе о вреде и жесточайших последствиях употребления, мы можем рассчитывать на сокращение числа наркотизации населения.

Так же автором были достигнуты задачи исследования, а именно: дано определение понятию «наркотик», проанализировано и выстроено в иерархию антинаркотическое законодательство Российской Федерации.

**5. Заключение**

Как и во всем мире, в России вот уже на протяжении нескольких столетий остается актуальной такая глобальная проблема, как наркотизация населения. Международная борьба с наркотиками осуществляется на основании трёх международных договоров о контроле над наркотиками, которые дополняют и подкрепляют друг друга. Это, во-первых, Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года (с поправками, внесенными в 1972 году)стороной, которой с 3 июля 1996 года является и Российская Федерация. Во – вторых, Конвенция о психотропных веществах 1971 года, ратифицированная указом Президиума Верховного Совета СССР от 23 октября 1978 г. N 8282-IX. И, в – третьих, Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года ратифицированная постановлением Верховного Совета СССР от 9 октября 1990 г. N 1711-1. На основании вышеупомянутых Конвенций был принят Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», в котором установлен запрет на их потребление без назначения врача.

Кроме того, чтобы снизить количество появления новых веществ, рост потребителей, иметь большую эффективность в раскрытии преступлений связанных с наркотиками нашей стране следует продолжать поддерживать мировое сотрудничество в данной сфере. Ведь победить данную проблему мы можем, лишь объединившись всем миром.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. **Российская Федерация. Законы.** О наркотических средствах и психотропных веществах [Текст] : федер. Закон : [принят Гос. Думой 10 декабря 1997 г. : одобр. Советом Федерации 24 декабря 1997 г.]. – [2-е изд.]. – М. : Соб. законод. РФ, 1998. – ст. 219.
2. **Российская Федерация. Президент (2008-2012**; Д. А. Медведев). Указ Президента Российской Федерации. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года [Текст] : указ Президента : [утв. Указом Президента РФ 9 июня 2010 г.]. – [24-е изд.]. - М. : Соб. Законод. РФ, 2010. - ст. 3015.
3. **Российская Федерация. Президент (2000-2008**; **2012-** ; В. В. Путин). Проект Указа Президента Российской Федерации. О стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года [Текст] : проект указа Президента : [подготов. МВД России ID проекта 01/03/01-20/00098716]. – М. : Кремль, 2020.