**Механизм внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, в Республике Беларусь**

**Новик А. Ю.**

г. Минск,

Белорусский Государственный Экономический университет,

студенты факультета финансов и банковского дела

Научный руководитель

**Кузнецова Н. А.**

г. Минск,

Белорусский Государственный Экономический университет,

Ассистент кафедры финансов

Одним из наиболее перспективных направлений повышения эффективности использования финансовых ресурсов государства является метод бюджетирования, ориентированный на результат (БОР), который достаточно успешно применяется в ряде европейских стран [1].

Механизм БОР включает планирование, исполнение и контроль за исполнением бюджета, в процессе которых обеспечивается распределение бюджетных ресурсов по целям, задачам и функциям государства с учетом приоритетов государственной политики, общественной значимости результатов использования средств, экономической и социальной эффективности видов деятельности, финансируемых из бюджета.

Опыт стран, которые используют бюджетирование в сфере государственных финансов, свидетельствует, что данный метод позволяет улучшить подходы к решению следующих задач:

1. предоставление государством населению именно тех общественных благ и услуг, которые в наибольшей мере отвечают потребностям общества и характеризуются наивысшими показателями социальной эффективности при заданных ресурсных ограничениях;
2. переход на программно-целевое бюджетирование позволяет отказаться от многих видов расходов, осуществляемых «по инерции», без социально-экономического обоснования;
3. выбор решений осуществляется с учетом не только текущих, но и более отдаленных последствий;
4. усиливается ответственность министерств за конечный результат, за достижение конкретных качественных показателей;
5. повышается обоснованность решений о направлениях государственных расходов, появляется возможность уменьшить расходы, не сокращая программы [1].

Суть перехода на бюджетирование, ориентированное на результат, в Республике Беларусь состоит в смещении акцентов с управления бюджетными расходами на управление результатами за счет повышения ответственности и расширения самостоятельности участников бюджетного процесса в рамках четких среднесрочных ориентиров [2].

Этапы внедрения такого механизма состоят в следующем:

* разработка программы с целевыми ориентирами;
* построение механизма оптимального финансирования программы;
* распределение ответственности и обязанностей участников процесса;
* отчетность и контроль за программой;
* корректировка программы в случае объективной необходимости;
* завершение программы с подготовкой выводов и предложений по дальнейшему развитию отрасли.

В соответствии с Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг. расширится применение программно-целевого бюджетирования в различных отраслях экономики и сферах деятельности с сохранением охвата расходов бюджета государственными программами на уровне не менее 65 процентов [3]. Предусматривается разработка механизма автоматизации процесса формирования и мониторинга выполнения государственных программ. Поэтапно будут внедрены нормативные методы бюджетного планирования в соответствии с принципом "деньги следуют за потребителем бюджетной услуги". Это расширит права руководителей бюджетных организаций и повысит эффективность использования бюджетных средств. Введение нормативов расходов на одного потребителя услуги позволит также оптимизировать численность занятых в бюджетной сфере. Это означает, что Республика Беларусь проходит второй этап в построении механизма БОР.

Так, для формирования бюджета на основе БОР расходы всех государственных органов должны быть разбиты по видам деятельности, направленным на решение стоящих перед ними задач, которые отражаются в соответствующих программах.

В частности, в Республике Беларусь программно-целевой метод стал внедряться через утвержденный Правительством перечень государственных программ в соответствии с приоритетами Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг.

В 2021-2025 года утвержденный перечень государственных программ включает в себя 36 государственных программ, утверждённых соответствующим постановлением Совета Министров Республики Беларусь из них:

* 25 программ социально-экономического блока;
* 11 программ национальной безопасности [3].

Действующие в соответствии с перечнем государственные программы включают в себя:

* указание на приоритет (приоритеты) и цель (цели) Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг.;
* цель (цели) государственной программы и сводные целевые показатели;
* задачи и целевые показатели;
* наименование ответственного заказчика и заказчиков;
* текущее состояние и прогноз развития соответствующей сферы планирования;
* комплекс мероприятий по задачам с указанием объемов и источников финансирования и сроков их реализации;
* информацию о возможных рисках;
* методику оценки эффективности реализации государственной программы [4].

Таким образом, новый предлагаемый тип государственных программ – это увязанные для достижения конкретных целей инструменты, т.к. концепция БОР изменяет характер ответственности отраслевых органов государственного управления, являющихся заказчиками государственных программ.

Основной идеей внедрения в Республике Беларусь БОР является возложение на заказчика государственной программы ответственности за достижение запланированных результатов и увеличение его самостоятельности в расходовании финансовых средств. Распорядители бюджетных средств и бюджетополучатели получают большую свободу в использовании средств в рамках реализуемых комплексов мероприятий государственных программ с целью повышения их эффективности, т.е. для получения максимальной отдачи от вложенных ресурсов [5].

Применение БОР в практике расширяет возможности рационального использования бюджетных средств, потому как заказчики – распорядители бюджетных средств имеют полномочия в части перераспределения ресурсов между подпрограммами, а также право в рамках установленных лимитов использовать сэкономленные средства в следующем бюджетном году.

*Список цитированных источников*

1. Мельникова, Н.А. Основные направления по совершенствованию бюджетной и налоговой политики Республики Беларусь / Н.А. Мельникова // Формирование макро- и микроэкономических механизмов монетарно-финансовой политики для эффективного функционирования современных интеграционных систем: сборник научных статей / Н. А. Мельникова [и др.]; редкол.: Н. А. Мельникова, Т. Г. Струк. – Минск, БГУ, Экономический фак., Каф. корпоративных финансов. – Минск : БГУ, 2018. – 101 с.

2. О реформировании системы управления государственными финансами Республики Беларусь : Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 23 дек. 2015 г., № 1080 : в ред. Постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 12.01.2017 № 197 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь.

3. Программа социально-экономического развития республики беларусь на 2021 - 2025 годы реформировании системы управления государственными финансами Республики Беларусь : Указ Президента Республики Беларусь, 29 июл. 2021 г., № 292 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь.

4. Об утверждении Положения о порядке формирования и уточнения перечня государственных программ : Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 29 фев. 2016 г., № 167 : в ред. Постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 03.08.2017 № 580 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь.

5. Докукина, А.А. Внедрение бюджетирования, ориентированного на результат, в Республике Беларусь / А.А. Докукина // Управление в социальных и экономических системах : материалы XXVI Международной научно-практической конференции, г. Минск, 18 мая 2017 г. / редкол.: Н.В. Суша (предс.) и др. ; Минский инновационный ун-т. – Минск : Минский инновационный университет, 2017. – С. 9-10.