**Механизм осуществления предварительного контроля и его результаты на примере работы органов государственного казначейства по Витебской области**

Новик Алеся Юрьевна, студентка 4 курса факультета финансов и банковского дела, БГЭУ

Миленин Михаил Владимирович – ассистент кафедры финансов БГЭУ

***Аннотация.*** *В статье рассмотрен механизм осуществления предварительного контроля, а также его эффективность на основе анализа результатов работы контрольно-ревизионного управления Главного управления Министерства финансов Республики Беларусь за 2020-2021 годы.*

***Annotation.*** *The article considers the mechanism of preliminary control and its effectiveness based on the analysis of the results of the work of the control and audit Department of the Main Directorate of the Ministry of Finance of the Republic of Belarus for 2020-2021.*

***Ключевые слова:*** *предварительный контроль,**неэффективное использование бюджетных средств.*

Возложенные на органы казначейства обязанности и предоставленные права дают возможность наладить действенный контроль за использованием бюджетных средств на предварительном этапе, т. е. до момента, когда деньги «ушли» со счета по учету бюджетных средств. Речь в данном случае идет о предотвращении возможных нарушений, что делает предварительный контроль особо привлекательным для бюджета.

При осуществлении предварительного контроля органы государственного казначейства обязаны проверять:

1. Соответствие целей и направлений расходов, указанных в заявке (платежном поручении) целям и направлениям расходов, предусмотренных действующим законодательством.

2. Наличие бюджетных ассигнований у получателей бюджетных средств для оплаты заявляемых расходов.

3. Наличие выделенных на очередной финансовый год бюджетных средств по программным расходам в утвержденных государственных и региональных программах и наличие мероприятий, финансируемых за счет бюджета в текущем финансовом году.

4. Соответствие указанных в заявке (платежном поручении) кодов экономической классификации расходов бюджета целевому назначению платежа.

5. Осуществляется контроль за использованием бюджетных средств с учетом отраслевых особенностей финансирования.

6. Контроль за обоснованностью перечисления бюджетных средств на специальные счета поставщика (подрядчика).

7. Оплату кредиторской задолженности.

8. Контроль за эффективным использованием бюджетных средств.

Органы государственного казначейства обязаны обеспечить координацию в сфере осуществления предварительного контроля с правоохранительными органами и тесно взаимодействовать с контрольно-ревизионными управлениями Главных управлений Министерства финансов Республики Беларусь.

 Для лучшего понимания актуальности предварительного контроля проанализируем суммы предотвращенных нарушений и их динамику за 2020-2021 года органами казначейства Витебской области.

**Таблица 1 – Данные о непринятых к оплате платежных поручениях за 2020-2021 года, тыс. рублей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2020 год** | **2021 год** |
| Не принято к оплате платежных поручений, единиц | 15073 | 16495 |
| Сумма непринятых к оплате платежных поручений, тыс. рублей | 126872,7 | 151280,9 |
| Средняя непринятая сумма одного платежного поручения, тыс. рублей | 8,42 | 9,17 |

Примечание – Источник: собственная разработка

За 2020 год в ходе предварительного контроля, в связи с выявленными нарушениями, органами казначейства не приняты к оплате 15 073платежных поручения на сумму 126 872,7 тыс. рублей. При этом сумма экономии бюджетных средств в связи с предъявлением платежных документов с нарушением законодательства, незаконного получения и их нецелевого направления составила 4 302,6 тыс. рублей [1].

За 2021 год в ходе предварительного контроля в связи с выявленными нарушениями органами казначейства не принято к оплате 16 495 платежных поручений на сумму 151 280,9 тыс. рублей. При этом сумма экономии бюджетных средств в связи с предъявлением платежных документов с нарушением законодательства, незаконного получения и их нецелевого направления составила 4 184,3 тыс. рублей [2].

В 2021 году по сравнению с 2020 количество непринятых платежных поручений увеличилось на 1422 единицы.

**Рисунок 1 – Сумма непринятых к оплате платежных поручений за 2020-2021 гг., тыс. рублей**



Примечание – Источник: собственная разработка

По республиканскому бюджету в 2020 году при объеме финансирования 3 826 725 тыс. рублей отказано в приеме документов в 1 989 случаях на общую сумму 16 748,3 тыс. рублей, при этом сумма экономии составила 482,0 тыс. рублей.

По областному бюджету в 2020 году при объеме финансирования 1 520 405,6 тыс. рублей, отказано в приеме документов в 3 892 случаях на общую сумму 61 285,3 тыс. рублей, при этом сумма экономии составила 1 451,4 тыс. рублей.

По бюджетам районов и городов в 2020 году при общем объеме финансирования 1 626 447,1 тыс. рублей, отказано в приеме документов в 9 192 случаях на общую сумму 48 839,1 тыс. рублей, при этом сумма экономии составила 2 369,2 тыс. рублей [1].

По республиканскому бюджету в 2021 году при объеме финансирования 4 453 071,1 тыс. рублей отказано в приеме документов в 2 433 случаях на общую сумму 47 027,0 тыс. рублей, при этом сумма экономии составила 587,1 тыс. рублей.

По областному бюджету в 2021 году при объеме финансирования 1 837 563,0 тыс.  рублей, отказано в приеме документов в 4 358 случаях на общую сумму 54 777,0 тыс. рублей, при этом сумма экономии составила 2 352,8 тыс. рублей.

По бюджетам районов и городов в 2021 году при общем объеме финансирования 1 809 236,2 тыс. рублей, отказано в приеме документов в 9 704 случае на общую сумму 49 476,9 тыс. рублей, при этом сумма экономии составила 1 244,4 тыс. рублей [2].

В 2021 году по сравнению с 2020 сумма непринятых к оплате платежных поручений увеличилась на 24 408,2 тыс. рублей.

**Рисунок 2 – Сумма бюджетных средств, возращенных в доход соответствующего бюджета за 2020-2021 года, тыс. рублей**



Примечание – Источник: собственная разработка

По состоянию на 01.01.2021 взыскано в бесспорном порядке, а также возвращено и уплачено добровольно субъектами хозяйствования бюджетных средств, пени, процентов за пользование денежными средствами 496,3 тыс. рублей. Сумма, взысканная в доход соответствующего бюджета органами казначейства, составила 170,8 тыс. рублей. Сумма, поступившая в добровольном порядке от поставщиков, составила 325,5 тыс. рублей.

В доход республиканского бюджета по состоянию на 01.01.2021 взыскано в бесспорном порядке бюджетных средств, процентов и пени по выданным договорам ссуд, займов и исполненным гарантиям Правительства Республики Беларусь в размере 55,4 тыс. рублей, из них сумма взысканной задолженности по основному долгу – 54,1 тыс. рублей, по штрафам - 1,1 тыс. рублей, проценты – 0,2 тыс. рублей.

Таким образом, проделанная работа за январь - декабрь 2020 года органами казначейства по взысканию бюджетных средств, позволила возвратить в доход соответствующего бюджета 551,7 тыс. рублей [1].

По состоянию на 01.01.2022 взыскано в бесспорном порядке, а также возвращено и уплачено добровольно субъектами хозяйствования бюджетных средств, пени, процентов за пользование денежными средствами 569,9 тыс. рублей. Сумма, взысканная в доход соответствующего бюджета органами казначейства, составила 137,7 тыс. рублей. Сумма, поступившая в добровольном порядке от поставщиков, составила 432,2 тыс. рублей.

В доход республиканского бюджета по состоянию на 01.01.2022 взыскана в бесспорном порядке задолженность по основному долгу по выданным договорам ссуд, займов и исполненным гарантиям Правительства Республики Беларусь в размере 138,8 тыс. рублей, из них сумма взысканной задолженности по основному долгу - 131,6 тыс. рублей, проценты – 7,2 тыс. рублей.

Таким образом, проделанная работа за 2021 год органами казначейства по взысканию бюджетных средств, позволила возвратить в доход соответствующего бюджета 708,7 тыс. рублей [2].

В 2021 году в доход соответствующего бюджета органами казначейства было взыскано больше бюджетных средств на 157 тыс. рублей по сравнению с 2020 годом.

Для установления более действенного контроля за проведением процедуры закупок за счет средств бюджета, необходимо ограничить права руководителей организаций, осуществляющих эти закупки. Одним из таких ограничителей могло бы стать создание единого реестра предложений от производителей и поставщиков с минимальной и максимальной ценой предложения. Обязать все субъекты хозяйствования, желающие получить заказ на поставку с оплатой бюджетными средствами размещать свои предложения в указанном реестре. Это позволило бы органам казначейства на стадии приема платежей ознакомиться с данными реестра и проконтролировать, все ли сделано покупателем для экономного использования бюджетных средств.

Важным вопросом при осуществлении предварительного контроля также является профилактика выявленных нарушений. С этой целью необходимо внедрить в практику информирование распорядителей бюджетных средств о нарушении бюджетного законодательства со стороны получателей бюджетных средств с приведением фактов нарушений и указанием причин, способствующих допущенным нарушениям с целью сокращения и недопущения их в дальнейшем.

Исходя из проведенного анализа, можно сделать следующий вывод: повышение эффективности предварительного контроля является важной задачей, поскольку позволяет предотвратить возможные нарушения. Так, сумма экономии бюджетных средств в связи с предъявлением платежных документов с нарушением законодательства, незаконного получения и их нецелевого направления составила 4 184,3 тыс. рублей.

*Список цитированных источников*

1 О результатах работы Главного управления Министерства финансов Республики Беларусь по Витебской области за 2020 год : справка Министерства финансов Республики Беларусь, 2020 г.

2 О результатах работы Главного управления Министерства финансов Республики Беларусь по Витебской области за 2021 год : справка Министерства финансов Республики Беларусь, 2021 г.