**Нормативно-правовое регулирования противодействия коррупции**

*Аннотация. В статье рассмотрены вопросы, которые связаны с нормативно-правовым регулированием противодействия коррупции в Российской Федерации. Для этого были изучены нормативные правовые акты, которые содержат в себе положения, направленные на противодействие коррупции.*

*Ключевые слова: коррупция, противодействие коррупции, антикоррупционная политика.*

*Annotation. The article discusses issues related to the regulatory and legal regulation of anti-corruption in the Russian Federation. To do this, regulatory legal acts have been studied, which contain provisions aimed at combating corruption.*

*Keywords: corruption, anti-corruption, anti-corruption policy.*

Актуальность темы,которая подлежит рассмотрению в рамках настоящего исследования определяется следующими факторами.

Прежде всего, вопрос коррупции и противодействия ей традиционно актуален для Российской Федерации. Эта тема обсуждается как на самом высоком уровне, так и в обществе. Проблема коррупции является не только правовой, но и социальной. Социальный аспект проблемы реализуется как в том, что в обществе существует устойчивый нарратив о том, что для решения того или иного вопроса необходимо «дать взятку», так и в том, что широкое распространение коррупции может приводить к социальной нестабильности.

Вторым фактором, который определяет актуальность заявленной темы исследования, следует назвать ту угрозу экономической безопасности нашей страны, которую несет коррупция. Угроза экономической безопасности выражается как в том, что коррупция приводит к проблемам экономического развития и сдерживанию экономического роста, так и в том, что коррупционные действия ведут к расхищению государственного бюджета. В Российской Федерации традиционно значима роль государства в экономики. Бюджет выделяет огромные средства на различные инфраструктурные и прочие проекты. Наличие коррупции приводит к тому, что значительная часть этих средств не доходит до адресатов. Кроме того, это может ставить под угрозу реализацию проектов, которые имеют государственное значение.

Особенно стали заметны в новое время коррупционные правонарушения в области государственного управления, и одним из первых нормативно-правовых актов в данной сфере стало Постановление Президиума Верховного Суда РСФСР от 17.07.1990 «О порядке применения Временного положения об обеспечении деятельности народных депутатов РСФСР» [2]. Такой акт был призван уравнять положение государственных деятелей с простым народом, забрав у них некоторое количество привилегий, действующих в связи с осуществлением ими государственной службы.

Затем, в 1992 году, когда Россия стала Российской Федерацией, был принят Указ Президента РФ от 04.04.1992 № 361 «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы» [1]. Данный Указ регламентировал, что чиновники обязаны были предоставлять декларации о полученных ими доходах и полученном имуществе. Анализируя указанный нормативный акт, стоит отметить, что его реализация не была успешна, в первые годы с момента начала его действия государственные служащие не спешили подавать декларации. Лишь в 1997 году были поданы первые декларации, указывающие на доходы, имущество и обязательства имущественного характера государственных служащих. В настоящее время рассматриваемый Указ уже утратил силу.

Кроме того, в 1992 году было принято решение о том, что государственным служащим запрещается осуществлять предпринимательскую деятельность. Однако, как показывает практика, на сегодняшний день данная норма всячески игнорируется и обходится, государственные служащие реализуют предпринимательскую деятельность посредством своих родственников и иных доверенных лиц. Это несомненно выступает фактом нарушения антикоррупционного законодательства.

Российская Федерация встала на путь борьбы с коррупцией и в связи с этим стали приниматься все более усовершенствованные нормативно-правовые акты, призванные бороться с любым коррупционным проявлением. Стали приниматься новые федеральный законы, кодексы, указы Президента РФ и иные нормативные акты.

Особую роль в сфере противодействия коррупции необходимо выделить Уголовному кодексу Российской Федерации от 13.07.1996 года [3]. В УК РФ содержится несколько статей, предусматривающих уголовную ответственность за совершение коррупционных преступлений: статья 285 УК РФ устанавливает ответственность за злоупотребление должностными полномочиями, статья 290 УК РФ устанавливает уголовную ответственность за получение взятки, статья 291 УК РФ устанавливает уголовную ответственность за дачу взятки. В УК РФ содержатся и иные нормы, устанавливающие ответственность.

В иных разделах Уголовного кодекса РФ также можно встретить составы, предусматривающие ответственность за совершение преступлений коррупционной направленности. Например, в части 3 статьи 188 УК РФ устанавливается ответственность за контрабанду, совершенную должностным лицом с использованием своего служебного положения.

Как мы видим, ответственность за совершение коррупционных преступлений не ограничивается одним разделом УК РФ, а значит, нельзя выстроить четкую их систему, основываясь на нормах уголовного законодательства. На наш взгляд, это является существенным пробелом уголовного законодательства на сегодняшний день. Полагаем, если бы уголовная ответственность за совершение преступлений коррупционной направленности была более систематизированной, то это помогло бы в борьбе с данным негативным явлением посредством того, что складывалось бы наиболее полное представление о тех деяниях, которые носят коррупционный характер.

В 2008 году с целью борьбы с коррупционными проявлениями издается Указ Президента № 815 «О мерах по противодействию коррупции», который наметил планы государства на борьбу с коррупцией [4]. В нем говорится лишь о создании совещательного органа при Президенте РФ – Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции. Впоследствии стало известно об утрате силы данного органа. На основании этого мы можем отметить, что данный орган был временной мерой борьбы с коррупцией.

Вслед за ним был издан и ныне действующий Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [6], где содержатся следующие положения:

 - правовые основы противодействия коррупции;

 - основные принципы противодействия коррупции;

 - вопросы международного сотрудничества РФ с другими странами по вопросам противодействия коррупции;

 - организационные основы;

 - меры по профилактике и предотвращению коррупционных проявлений;

 - направление деятельности государственных органов в борьбе с коррупцией;

 - положения, указывающие на обязанность государственных служащих предоставлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера;

 - иные положения, которые необходимы для борьбы с коррупционными проявлениями.

Таким образом, в данном законе содержатся основные принципы противодействия коррупции, основы её предупреждения, а также различные способы минимизации последствий коррупционных проявлений и восстановления нарушенных прав впоследствии совершения коррупционных правонарушений.

Подчеркнем, что 2008 год был ознаменован принятием наиболее значимых нормативно-правовых актов по борьбе с коррупцией, что, несомненно, можно назвать новым шагом на пути разрушения коррупционной системы.

Принятием антикоррупционного законодательства государство официально признает существование такой масштабной проблемы как коррупция, а также то, что оно видит необходимость разработки различных способов и методов борьбы с коррупцией, которая, по сути, является приоритетным направлением государственной политики, и они должны быть эффективными для успешной реализации антикоррупционной деятельности.

Хотелось бы отметить, что в 2008 году также был принят Национальный план противодействия коррупции, который на сегодняшний день составляет основу в борьбе с коррупционными проявлениями.

Данный план регулярно обновляется и на сегодняшний день актуален план на 2021-2024 годы. В нём освещаются такие вопросы, как:

 - совершенствование системы запретов, ограничений и обязанностей, установленных с целью борьбы с коррупционными проявлениями;

 - повышение эффективности мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

 - совершенствование порядка предоставления сведений о доходах, расходах и об имуществе государственных служащих с целью противодействия коррупции;

 - вопросы применения мер административного, уголовного и уголовно-процессуального воздействия и уголовного преследования;

 - вопросы реализации мер по актуализации нормативно-правовой базы в области противодействия коррупции;

 - иные вопросы, которые наиболее важны в сфере борьбы с коррупционными проявлениями [5].

На наш взгляд создание таких краткосрочных национальных планов противодействия коррупции является наиболее оптимальным и эффективным шагом, так как современные реалии быстро меняются, и они должны соответствовать происходящей действительности, а также нормам закона.

В 2009 году принимается Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 172- ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативно-правовых актов» [7]. В данном Федеральном законе устанавливается порядок прохождения антикоррупционной экспертизы в отношении нормативно-правовых актов и их проектов. По нашему мнению, недостатком данного Федерального закона является то, что он не содержит положения о том, каким образом должны проверяться нормативно-правовые акты, действующие до принятия Федерального закона. По сути, это означает что нормативно-правовой акты и их проекты, которые были приняты до издания вышеупомянутого Федерального закона не подлежат проверке на предмет коррупции, а, значит, у них все также могут содержаться коррупционные элементы.

Таким образом, мы видим, что с 2008 года Российская Федерация встала на путь активной борьбы с крепко укоренившейся коррупционной системой, в связи с чем было принято большое количество нормативных и законодательных актов, направленных на борьбу с коррупцией.

Как мы видим, на сегодняшний день ситуация складывается не лучшим образом, а значит все вышеупомянутые нормативно правовые акты нуждаются в более качественных изменениях и устранении пробелов и спорных аспектов. Кроме того, важно, чтобы каждым государственным служащим выполнялись все требования антикоррупционного законодательства для того, чтобы своим примером показать народу, что коррупция - это крайне негативное явление, оставляющее след и тормозящее развитие как общества, так и государства.

Анализируя нормы уголовного законодательства, подчеркнём, что пока существуют альтернативные санкции и коррупционные преступления признаются преступлениями небольшой или средней тяжести, эффективность борьбы с коррупционными проявлениями не будет столь значительна, так как это не соответствует реальной тяжести совершенного деяния. В конечном итоге это подрывает авторитет государственной власти, понижает уровень доверия граждан и препятствует развитию различных отношений в обществе и государстве.

Анализируя нормативно-правовые акты в области борьбы с коррупцией, стоит отметить международные договоры и соглашения по вопросам противодействия коррупции в мире. В связи с этим стоит отметить, что Россия является участником Конвенции Организации Объединённых Наций против коррупции, которая была принята 31 октября 2003 года [8]. Кроме того, в России была принята Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года [9]. Наше государство приняло и ряд других соглашений по вопросам международного сотрудничества в области борьбы с коррупцией.

Возвращаясь к анализу отечественного законодательства о борьбе с коррупцией, стоит отметить, что оно носит скорее административно-правовой характер, так как все методы, используемые в качестве мер по борьбе с коррупцией в сфере государственной службы, заключаются в установлении запретов и ограничений для государственных служащих.

Подчеркнем, что Россия в данный момент находится в переходном состоянии, которое отличается своей политической нестабильностью и несовершенством российского законодательства, недостаточной эффективностью деятельности государственных органов, недостаточной развитостью институтов гражданского общества, политической культуры, отсутствием крепких демократических основ.

Обращая внимание на данные проблемы, мы видим, что эффективность механизма борьбы с коррупцией на сегодняшний день остается на достаточно низком уровне. Данную точку зрения может подтвердить и всемирный индекс восприятия коррупции. Например, в 2019 году Россия получила 28 баллов из 100, а в 2021 году Россия получила 30 баллов из 100, что говорит о достаточно высоком уровне коррупции в Российской Федерации [10].

Различными специалистами каждый год реализуются меры, направленные на оценку уровня коррупции в различных странах, поэтому мы же можем выделить, что опираться на вышеупомянутые показания - значит давать объективную и достоверную оценку уровню коррупции в России.

В итоге данного пункта хотелось бы отметить, что в настоящее время существует достаточно большое количество нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы борьбы с коррупцией. К ним можно отнести и федеральное законодательство, уголовное законодательство, Национальный план, указы Президента РФ и иные нормативно-правовые акты. Однако мы видим, что эффективность механизма борьбы с коррупцией на сегодняшний день остается на достаточно низком уровне.

Стоит отметить важность ежегодных посланий Президента Российской Федерации, где он подчёркивает важность противодействия коррупции, предотвращения коррупционных проявлений и совершенствования законодательства о противодействии коррупции. В связи с чем в антикоррупционное законодательство постоянно вносятся различные изменения и дополнения, совершенствуются средства и методы борьбы с коррупцией, а также устанавливаются различные запреты и ограничения.

В настоящее время в нашей стране создана достаточно обширная нормативно-правовая база по противодействию коррупции.

Ключевым нормативным правовым актом, где изложены положения по противодействию коррупции можно назвать ФЗ «О противодействии коррупции». В названном НПА отражены: правовые основы противодействия коррупции; основные принципы противодействия коррупции; вопросы международного сотрудничества РФ с другими странами по вопросам противодействия коррупции; организационные основы; меры по профилактике и предотвращению коррупционных проявлений; направление деятельности государственных органов в борьбе с коррупцией; положения, указывающие на обязанность государственных служащих предоставлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера; иные положения, которые необходимы для борьбы с коррупционными проявлениями.

Также следует обратить внимание на Указ Президента РФ «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы».

Анализируя нормативно-правовые акты в области борьбы с коррупцией, стоит отметить международные договоры и соглашения по вопросам противодействия коррупции в мире. В связи с этим стоит отметить, что Россия является участником Конвенции Организации Объединённых Наций против коррупции, которая была принята 31 октября 2003 года. Кроме того, в России была принята Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года. Наше государство приняло и ряд других соглашений по вопросам международного сотрудничества в области борьбы с коррупцией.

Список использованных источников

1. Указ Президента РФ от 04.04.1992 N 361 (с изм. от 16.11.1992) «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы»
2. Постановление Президиума ВС РСФСР от 17.07.1990 «О порядке применения Временного положения об обеспечении деятельности народных депутатов РСФСР»
3. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 12.06.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.07.2024)
4. Указ Президента РФ от 19.05.2008 N 815 (ред. от 25.01.2024) «О мерах по противодействию коррупции»
5. Указ Президента РФ от 16.08.2021 N 478 (ред. от 26.06.2023) «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы»
6. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «О противодействии коррупции»
7. Федеральный закон от 17.07.2009 N 172-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»
8. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции» (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН)
9. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию» (заключена в г. Страсбурге 27.01.1999)
10. Россия в Индексе восприятия коррупции [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: https://transparency.org.ru