**Завгородний Вадим Леонидович**

студент 2 курса, по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция

Азовский государственный педагогический университет

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

В первую очередь, отметим, что административно-правовое регулирование по сравнению с другими разновидностями правового регулирования осуществляется с помощью наибольшего количества юридических источников, отличных по своей юридической силе. С одной стороны, это усложняет формирование целостного законодательства и нередко приводит к дублированию одинаковых по содержанию норм права, а также возникновение юридических коллизий. Однако, с другой стороны, именно административное регулирование и упорядочивает основной пласт отношений, которые складываются в РФ, обеспечивает достаточную детализированность правил поведения и оперативность их обновления.

Тем более, если большинство административно-правовых отношений так или иначе имеют ход в плоскости организации и деятельности органов государственного управления, то, учитывая положения ч. 1 ст. 15 Конституции Российской Федерации [2], согласно которой органы государственной власти и их должностные лица обязуются действовать только на основании, в пределах полномочий и способом, предусмотренным Конституцией и законами РФ, – точное и полное административно-правовое регулирование во всех сферах общественной жизни является одним из факторов надлежащей реализации государством своих функций, в том числе и по защите прав граждан. Конституция Российской Федерации закрепляет правовой статус человека и гражданина РФ, признает и гарантирует неотчуждаемость основных прав и свобод (ст. 17), обязывает государство поддерживать семью, материнство, отцовство и детство (ст. 7) и обеспечивать их защиту (ст. 38). В целом же, рассматривая систему защиты прав граждан как совокупность своеобразных юридических процессов, осуществляемых компетентными органами в установленном порядке, такие признаки как разносторонность и многоплановость могут быть перенесены и в отношении административно-правовых основ защиты прав граждан [7].

Представляется, что в аспекте административно-правового обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина особое значение приобретает не только его комплексность и всесторонность, но и иерархичность, последовательность и взаимосвязанность. Поэтому основой таких административно-правовых основ должна быть Конституция РФ, что закрепляет исходные основы обеспечения и защиты прав граждан, его формы и принципы, условия организации и деятельности уполномоченных в этой сфере органов.

По нашему мнению, защита прав должна обеспечивать реальную возможность для уполномоченного лица реализовывать свои права. Такую возможность гарантируют исключительно органы публичной администрации, используя специальные юридические средства.

Административно-правовая защита прав и свобод человека и гражданина представляет собой совокупность применяемых в порядке, урегулированном нормами административного права, средств, направленных на осуществление уполномоченными на то органами (должностными лицами), а также лицами и гражданами соответствующих процессуальных действий (процедур). Административно-правовая защита – это совокупность способов, приемов и различных процессуальных действий, установленных в законном порядке, с помощью которых осуществляется восстановление нарушенного права личности [11].

Объектом административно-правового регулирования обеспечения прав и свобод человека и гражданина есть административно-правовые отношения, возникающие между субъектами по поводу реализации, охраны, защиты и восстановления их нарушенных прав и свобод [12].

Обеспечение прав и свобод человека и гражданина предполагает комплекс общественных отношений, возникающих в целях реализации, охраны, защиты и восстановления нарушенных прав и свобод. Важное место в этой системе занимают административно-правовые отношения, поскольку обязанность государства обеспечить права и свободы и создать благоприятные условия для их реализации человеком, который исходит из приоритета прав и свобод человека и гражданина в государстве, наделяет органы публичного управления (в частности, правоохранительные органы, как органы исполнительной власти) властно-распорядительными функциями для реализации прав и свобод человека и гражданина, предусматривающих административно-правовые нормы [14].

Субъектами административно-правовых отношений по обеспечению прав и свобод человека и гражданина, с одной стороны, являются органы публичного управления – органы исполнительной власти, Президент РФ, уполномоченный по правам человека, правоохранительные органы, а с другой – физическое лицо, учебные заведения, предприятия, другие государственные органы, учреждения и организации, деятельность которых связана с обеспечением прав и свобод человека и гражданина по их реализации, охране, восстановлению и т.п. [6] Органы исполнительной власти имеют право порождать административные правоотношения в одностороннем порядке, руководствуясь интересами государства и стоящими перед ними задачами [8].

Конституция РФ закрепляет основополагающие права и свободы человека и гражданина, тогда как система государственного гарантирования и защиты носит всеобщий характер и распространяется на любые права граждан, что особенно актуализируется в условиях природно-правовой концепции. В этой связи следует обозначить такие конституционные принципы административно-правового статуса граждан, как их равенство в своих правах перед законом, и незыблемость таких прав, как по гл. 1 ст. 2 Конституции РФ [2].

Соответственно, любое отклонение от указанных принципов статуса граждан, изъятие и нарушение гарантированных правом прав граждан, а также неправомерное ограничение возможности их реализации может быть и должно рассматриваться как основание применения механизмов защиты прав граждан .

Важное место в административно-правовом статусе граждан занимают не только конституционные принципы, права и свободы, но также обязанности человека и гражданина. В частности, своеобразной превентивной нормой по предупреждению нарушений прав граждан выступают положения гл. 2 ст. 17 Конституции РФ [2], согласно которым «осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц». При этом установление подобных обязанностей граждан имеет не только воспитательное значение в отношении к соблюдению прав и свобод человека и гражданина, но также позволяет применять к правонарушителям меры административно-правового принуждения в процессе защиты прав людей .

Таким образом, в отношении административной юстиции достаточно четко выявляется связь Конституции РФ как основы административно-правового регулирования и других правовых основ функционирования в РФ системы административного судопроизводства, в частности КАС РФ от 08.03.2015 № 21-ФЗ [1], согласно р. 1 гл.1 ст. 1 которого задачами административного судопроизводства непосредственно определяется защита прав, свобод и интересов физических и юридических лиц в сфере публично-правовых отношений от нарушений со стороны органов публичной власти, их служебных и должностных лиц, других субъектов при осуществлении ими властных управленческих функций.

Среди особенностей правового регулирования КАС РФ по сравнению с административно-правовым обеспечением других несудебных форм защиты прав граждан следует отметить не только упорядочение организации системы административного судопроизводства, но и детальное определение его процесса. При этом именно в четкой регламентации всех стадий и этапов административного судопроизводства, полномочий суда, а также прав и обязанностей сторон при рассмотрении административных дел в первой инстанции, их пересмотре в апелляционной и кассационной инстанциях и видится своеобразная гарантия его действенности и эффективности в защите прав граждан [7].

 Таким образом, административно-правовое регулирование оказывается в отношении всех форм и средств защиты прав граждан в РФ, определяя организацию и устанавливая правовые процедуры системы административного судопроизводства, деятельности Уполномоченного РФ по правам человека, исполнения решений межрегиональных судебных учреждений, обжалования в обращениях граждан, а также деятельности прокуратуры, органов внутренних дел и других правоохранительных органов На сегодняшний день насущным вопросом остается обеспечение взаимной согласованности нормативно правовых основ защиты прав граждан и приведение их в соответствие с существующими потребностями реализации прав граждан в РФ. При этом ключевым направлением совершенствование административно-правовых основ защиты прав граждан должно стать упорядочение статуса, сети и организации деятельности правоохранительных органов, в том числе обеспечивая надзор за их деятельностью и гарантируя право на обжалование.

Литература

1. «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» от 08.03.2015 № 21-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_17614 (дата обращения: 24.03.2024).

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7- ФКЗ, от 05.02.2014 г № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398. Осакве К. Сравнительное правоведение в схемах. Общая и особенная части: учебно-практическое пособие.

2-е изд., перераб. и доп. М., 2002. 464 с.

3. Ведерников, А. Н. Конституционное право личности на судебную защиту в законодательстве и судебной практике России. М.: ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2018. 151 с.

4. Бялкина, Т. М. О новых тенденциях правовой регламентации института компетенции местного самоуправления // Конституционализм и государствоведение. 2017. № 1. С. 67–75.

5. Гулин, Е.В. Права человека: Учебное пособие. М.: ИЦ РИОР: НИЦ Инфра-М, 2013. 175 с.

6. Ерёмина, И. С. Прудникова, Т. А. Акимова, С.А. Соотечественники. Механизм реализации и защиты прав: учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». М.: ЮНИТИДАНА: Закон и право, 2012. 175 с.

7. Поддубная, О. В. Особенности работы с обращениями граждан в органах местного самоуправления // Практика муниципального управления. 2015. № 12. С. 54–63.